

结果质疑函

一、质疑供应商基本信息

质疑供应商：[REDACTED]

地址 [REDACTED]

邮编：310000

联系人 [REDACTED] 联系电话 [REDACTED]

授权代表：[REDACTED] 联系电话 [REDACTED]

地址 [REDACTED]

邮编：243000

二、质疑项目基本情况

质疑项目的名称：杭州市临安区锦城街道社区卫生服务中心彩色多普勒超声诊断仪采购项目

质疑项目的编号：临[2025]321号 包号：总包

采购人名称：杭州市临安区锦城街道社区卫生服务中心

采购文件获取日期：2025年4月24日

结果公告期限：2025年5月16日起一个工作日

三、质疑事项具体内容

质疑事项 1：本次中标结果为中标品牌量身定制，影响公平竞争，疑似存在违法违规行为。

事实依据：本项目的下述重要技术指标要求设置：

序号	技术要求
△1.16	系统具备 LGC 侧向增益补偿功能，有效补偿心肌侧壁回声失落，具备相关菜单显示，可进行触摸屏滑屏调节， ≥ 4 段。（提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明）
△1.19	系统具备 TAC1/TAC2 功能技术，用于乳腺等浅表或腹部检查，要求触摸屏具备 TAC 菜单显示。（提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明）
△1.23	实时剪切波弹性定量技术：可实时对感兴趣区域内组织进行硬度定量评价，具有彩色编码功能，可双幅显示灰阶图与彩色编码图，具有置信图模式。取样框 ROI 可调节大小，最大达 5x6cm；测量值可

	以两种单位显示 KPa 及 m/s。（提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明）
△ 1. 27	具备双微造影：结合造影及微细血流成像两项技术，在造影延迟相显示组织及肿瘤的血供，帮助准确、高效的分辨肿瘤的不良性（提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明）
△ 2. 6	高频线阵探头：扫描频率 4.0-18.0MHz；探头前端口径宽 ≥ 50mm，探头阵元数 ≥ 1900。（提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明）

上述参数为飞利浦品牌量身定制参数，没有品牌的产品可以和飞利浦品牌产品有效竞争，飞利浦的产品在技术要求部分可以获得几乎满分的分数。

法律依据：1.《中华人民共和国政府采购法》第三条：政府采购应当遵循公开透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。

2.《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条 评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。

3.《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕第九条 采购需求应当清楚明了、表述规范、含义准确。技术要求和商务要求应当客观，量化指标应当明确相应等次，有连续区间的按照区间划分等次。

4.《中华人民共和国政府采购法及其实施条例》第二十条：采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；（五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；（七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

5.《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22 号）第五条 采购人对采购需求管理负有主体责任，按照本办法的规定开展采购需求管理各项工作，对采购需求和采购实施计划的合法性、合规性、合理性负责。

第十条 采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可

能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。面向市场主体开展需求调查时，选择的调查对象一般不少于 3 个，并应当具有代表性。...

6.《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第 87 号)第二十五条 招标文件、资格预审文件的内容不得违反法律、行政法规、强制性标准、政府采购政策，或者违反公开透明、公平竞争、公正和诚实信用原则。有前款规定情形，影响潜在投标人投标或者资格预审结果的，采购人或者采购代理机构应当修改招标文件或者资格预审文件后重新招标。第五十五条第二款 评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。

质疑事项 2：招标文件采购需求指向特定商品。

事实依据：招标文件第三部分 采购需求显示：

序号	技术要求
△1.16	系统具备 LGC 侧向增益补偿功能，有效补偿心肌侧壁回声失落，具备相关菜单显示，可进行触摸屏滑屏调节， ≥ 4 段。(提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明)
△1.19	系统具备 TAC1/TAC2 功能技术，用于乳腺等浅表或腹部检查，要求触摸屏具备 TAC 菜单显示。(提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明)
△1.23	实时剪切波弹性定量技术：可实时对感兴趣区域内组织进行硬度定量评价，具有彩色编码功能，可双幅显示灰阶图与彩色编码图，具有置信图模式。取样框 ROI 可调节大小，最大达 5x6cm；测量值可以两种单位显示 KPa 及 m/s。(提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明)
△1.27	具备双微造影：结合造影及微细血流成像两项技术，在造影延迟相显示组织及肿瘤的血供，帮助准确、高效的分辨肿瘤的良恶性(提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明)
△2.6	高频线阵探头：扫描频率 4.0-18.0MHz；探头前端口径宽 ≥ 50 mm，探头阵元数 ≥ 1900 。(提供原厂 data sheet、彩页或实机图片证明)

经查询得知，能满足上述所有参数要求的只有飞利浦等品牌符合要求，其他品牌无法有效参与竞争，采购需求指向特定产品。

法律依据：1.《中华人民共和国政府采购法》第三条：政府采购应当遵循公开

透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。

2.《中华人民共和国政府采购法及其实施条例》第二十条：采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；（五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；（七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

第十条 采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。面向市场主体开展需求调查时，选择的调查对象一般不少于 3 个，并应当具有代表性。

质疑事项 3：本次招标文件实质性参数设置不合理，具有歧视性，排斥国产品牌投标，疑似存在违法违规行为。

事实依据：招标文件第三部分 采购需求显示：

▲ 2.3	探头技术要求：每台设备所配的探头≥4 个为 PureWave 探头或苹果探头或单晶体探头或 SMART 探头。
-------	---

上述参数设置不合理：

1. 技术参数指向特定品牌专利；

(1) PureWave 探头为飞利浦（Philips）专利技术；

(2) 苹果探头（Apple 探针）是通用电气（GE）的注册商标；

(3) 单晶体探头通常与日立（Hitachi）、东芝（Toshiba）等日系品牌技术绑定；

(4) SMART 探头可能关联西门子（Siemens）或特定厂商的专有技术。

此类参数直接引用品牌专有技术术语，而非通用技术标准，实质将投标资格限定于少数外资品牌，排斥国产厂商（如迈瑞、开立、汕头超声等）的等效技术

（如复合材料探头、宽频带探头等）。

2. 技术必要性存疑

（1）临床需求无对应依据：无证据表明“4个探头均为特定专利类型”是临床诊疗的必要条件。国产探头技术（如多晶体阵列、高密度压电材料）已能满足腹部、心脏、血管等常规检查需求。

（2）参数冗余性：多数场景下，配置2-3个探头（如凸阵、线阵、相控阵）即可满足基础需求，强制要求4个特定类型探头可能超出实际需要，涉嫌设置过高门槛。

3. 限制中小企业参与

外资高端品牌设备单价通常超百万元，而国产中端彩超价格在30-80万元区间。

该参数要求迫使采购方选择高价进口设备，挤压中小型国产厂商市场空间，违背《政府采购促进中小企业发展管理办法》中“预留份额、价格扣除”等扶持政策。

法律依据：1.《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》（财库〔2019〕38号）

一、全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法

（四）设置或者变相设置供应商规模、成立年限等门槛，限制供应商参与政府采购活动。

2.《政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；

（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

3.《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）第五十五条第二款 评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。

4.温州市财政局案例（节选，用信用等级作为评审因素属于变相对企业经营年限进行要求限定，被警告）

https://zfcg.czt.zj.gov.cn/innerUsed_noticeDetails/index.html?not

iceId=9220413&utm=web-government-front.49399a16.0.0.71c869e096ff11eda
dffd1243fe48356, 浙江政府采购网

二、基本情况

本机关依法对你公司2021年度代理的部分政府采购项目进行监督检查,发现你公司在“重点货运源头单位称重数据接入项目”“2021年9月-2024年8月交通运输执法艇船员劳务外包服务项目”“温州市瓯海区第一高级中学教学楼卫生间改造和教室门、宿舍门更换项目”三个项目中,存在设置“守合同重信用企业证书”为评审因素的情况;在“温州市瓯海区第一高级中学教学楼卫生间改造和教室门、宿舍门更换项目”中,存在设置“企业信用等级评价证书”为评审因素的情况。

本机关认为,你公司在政府采购项目的采购文件编制中,将守合同重信用企业证书、企业信用等级评价证书设置为评审因素,属于变相对企业经营年限进行要求限定的情形,违反了《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第二款“采购人可以根据采购项目的特殊要求,规定供应商的特定条件,但不得以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇”、《中华人民共和国中小企业促进法》第四十条第三款“政府采购不得在企业股权结构、经营年限、经营规模和财务指标等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇”的规定,属于《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条第(八)项“以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商”的规定情形,应当根据《中华人民共和国政府采购法》第七十一条第(三)项的规定承担相应的法律责任。

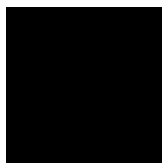
四、与质疑事项相关的质疑请求

请求:

1. 终止项目进度,重新制定参数、重新招标。
2. 更换评委,按照招标文件客观评审。
3. 重新审查中标单位得分详情,如有违法、违规行为,依法处置相关人员。
4. 使国产品牌和中小企业产品可以公平竞争。
5. 对采购需求进行调查审查,修改有倾向性性的技术参数,使国产品牌和中小

企业产品可以公平竞争。

签字(签章)



公章:



日期: 2025 年 5 月 19 日

