

# 杭州市富阳区政府采购项目 采购需求

采购单位：杭州市规划和自然资源局富阳分局

项目名称：富阳区 2025 年度耕地监测项目

编制单位：杭州市规划和自然资源局富阳分局

编制时间：2025 年 6 月 5 日

## 一、需求调查情况

(一) 本项目是否需要开展需求调查：是 否

根据《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第十条：“采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。”及杭财采监【2021】22号“采购单位应当在杭州市政府采购监管平台的‘采购需求管理’应用管理模块中，对超过400万的采购项目、政府向社会公众提供的公共服务采购项目、单一来源采购项目、进口项目、不专门面向中小企业项目等五种情形，启动采购需求调查、采购需求编制、采购实施计划、采购需求审查等流程”的要求，本项目在实施前需要开展需求调查，以确定项目采购有科学性和合理性。

(二) 本项目是否属于可以不再重复开展需求调查情形：是 否

(三) 需求调查方式：咨询 论证 问卷调查 其他方式

(四) 需求调查对象：①杭州市规划和自然资源调查监测中心（杭州市地理信息中心）；  
②杭州市勘测设计研究院有限公司；③浙江省测绘科学技术研究院。

(五) 需求调查结果

1. 相关产业发展情况：近年来，国家对耕地保护高度重视，出台了一系列政策支持耕地监测产业的发展。目前技术体系创新从“单一技术应用”向“多种技术融合应用”转变开展耕地资源调查监测总体框架研究，研究形成耕地资源调查监测技术流程，同时建设耕地质量监测网络，开发服务于耕地资源数量、质量和生态“三位一体”的信息获取技术系统平台，是耕地资源管理的必然趋势，实现“天上看”及时发现、“地上查”及时制止整改、“网上管”有效监管，实现部、省、市、县四级联动监管，提升耕地保护信息化监管水平。

2. 市场供给情况：市场竞争充分，能够满足采购的需求。

3. 同类采购项目历史成交信息情况：（1）项目名称：杭州市“空间智治”数字化平台建设（2024）耕地保护集成应用项目-耕地保护集成应用项目采购，中标价 278.5

万元，中标单位：杭州市规划和自然资源调查监测中心（杭州市地理信息中心）。（2）项目名称：耕地用途管制动态监测和永农储备区建设管理，中标价：156.8万元，中标单位：浙江省测绘科学技术研究院。（3）项目名称：耕地保护智慧立体监管与考核管理创新项目，中标价：119.6万元，中标单位：杭州市规划和自然资源调查监测中心（杭州市地理信息中心）。

4. 可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购情况：无

5. 其他相关情况：本项目采购内容为加强全区耕地保护，优化土地利用的日常管理和国土变更调查工作机制，强化自然资源管理部门协同，确保耕地保护、土地执法等各业务与调查监测工作实现科学管理、相互协同、共同提升，切实保证全区土地利用的科学合理。以地类变化监测图斑为协同工作中心，按各级监测、耕地保护、土地整治、土地执法进行图斑来源分类，开展工作协同。对相关服务人员及设备有专门资质要求，希望能有性价比高的企业入驻。

综上：根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》第六条第二款“（二）因确需使用不可替代的专利、专有技术、基础设施限制，或者提供特定公共服务等原因，只能从中小企业之外的供应商处采购的”的规定，特申请本项目非专门面向中小企业采购。

## 二、采购需求内容

### （一）项目概况

1) 采购四期 0.5 米分辨率遥感卫星影像（2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月），每期全覆盖富阳区全域 1821 平方千米，并对影像进行纠正、融合、镶嵌等处理，生产形成数字正摄影像。

2) 开展四期利用遥感影像监测工作，监测时间分别为影像购买对应的 2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月，监测内容为图斑地类变化，重点是耕地、林地、新增建设用地变化。

3) 提供监测后整改作业闭环管理的平台支撑服务。

4) 对每期监测图斑、各条线业务图斑及部、省、市下发的各类卫片图斑等进行整理，并根据本地化分工向耕保、执法、林业等有关部门通过监测后整改作业闭环管理的平台进行分发，对平台反馈的处置结果图斑进行初核，将照片、整治等不符合要求的退回乡镇，通过的由科室进行复核。

5) 形成核查、整改、变更信息确认、举证照片等工作日志和信息状态明确的变化图斑数据库。监测成果提交日常变更调查。

6) 对年度变更调查图斑进行整理分析，与变化图斑数据库进行比对、分类后上传系统平台，对耕地、林地等重要地类进出变化的图斑分发至对应科室部门，明确变更计划后，提交年度变更调查工作。

7) 对 2025 年变更调查进行区级监理，参与项目全过程的跟踪监督，并对变更调查图斑进行抽查，抽查数量不得少于总图斑量的 10%，并对内业抽查发现的共性问题开展外业图斑抽查，标准按照省、市抽查要求开展。同时对 2025 年变更调查作业图斑数量进行复核，并出具核查报告。

(注：具体采购以实际需求为准)

(二) 预算金额(元)：1420000.00 元，大写(人民币) 壹佰肆拾贰万元整。

(三) 需满足的政府采购政策目标和具体支持对象

扶持中小企业 节能环保 其他( )

(四) 采购标的是否进口产品：进口 国产

(五) 拟采购标的的技术要求

拟采购标的(1)

标的内容	富阳区 2025 年度耕地监测项目		
数量	1	单位	项
功能和质 量 要求	<p><b>一、项目概况</b></p> <p>为加强全区耕地保护，优化土地利用的日常管理和国土变更调查工作机制，强化自然资源管理部门协同，确保耕地保护、土地执法等各业务与调查监测工作实现科学管理、相互协同、共同提升，切实保证全区土地利用的科学合理。以地类变化监测图斑为协同工作中心，按各级监测、耕地保护、土地整治、土地执法进行图斑来源分类，开展工作协同。</p> <p><b>二、项目内容</b></p> <p>1) 采购四期 0.5 米分辨率遥感卫星影像(2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月)，每期全覆盖富阳区全域 1821 平方千米，并对影像进行纠正、融合、镶嵌等处理，生产形成数字正摄影像。</p> <p>2) 开展四期利用遥感影像监测工作，监测时间分别为影像购买对应的 2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月，监测内容为图斑地类变化，重点是耕地、林地、新增建设用地变化。</p> <p>3) 提供监测后整改作业闭环管理的平台支撑服务。</p>		

	<p>4) 对每期监测图斑、各条线业务图斑及部、省、市下发的各类卫片图斑等进行整理, 并根据本地化分工向耕保、执法、林业等有关部门通过监测后整改作业闭环管理的平台进行分发, 对平台反馈的处置结果图斑进行初核, 将照片、整治等不符合要求的退回乡镇, 通过的由科室进行复核。</p> <p>5) 形成核查、整改、变更信息确认、举证照片等工作日志和信息状态明确的变化图斑数据库。监测成果提交日常变更调查。</p> <p>6) 对年度变更调查图斑进行整理分析, 与变化图斑数据库进行比对、分类后上传系统平台, 对耕地、林地等重要地类进出变化的图斑分发至对应科室部门, 明确变更计划后, 提交年度变更调查工作。</p> <p>7) 对 2025 年变更调查进行区级监理, 参与项目全过程的跟踪监督, 并对变更调查图斑进行抽查, 抽查数量不得少于总图斑量的 10%, 并对内业抽查发现的共性问题开展外业图斑抽查, 标准按照省、市抽查要求开展。同时对 2025 年变更调查作业图斑数量进行复核, 并出具核查报告。</p> <p><b>三、参考标准及技术依据</b></p> <p>1) GB/T 21010-2017 土地利用现状分类</p> <p>2) TD/T 1057-2020 国土调查数据库标准</p> <p>3) 《2024 年度全国国土利用动态全覆盖遥感监测技术方案》</p> <p>4) 《浙江省日常变更调查实施细则 (试行)》</p> <p>5) 《2024 年度全国国土变更调查实施方案》</p> <p>6) 《国土变更调查技术规程 (2024 年试用)》</p> <p>7) 《土地卫片执法图斑提取规则 (试行)》</p> <p><b>四、服务期限</b></p> <p>自合同签订之日起一年。</p> <p><b>五、项目验收</b></p> <p>项目服务期满后由甲方组织专家进行验收。</p>
--	---

(六) 拟采购标的的商务要求

1. 交付 (实施) 的时间 (期限): 2025 年底支付至合同金额的 50%, 项目服务期限结束, 甲方组织验收后支付剩下的 50%。

2. 交付 (实施) 的地点 (范围): 杭州市富阳区。

3. 付款条件 (进度和方式)

序号	付款比例 (%)	付款方式
1	50%	2025 年底支付至合同金额的 50%
2	100%	项目服务期限结束, 甲方组织验收后支付剩下的 50%

#### 4. 售后服务要求

供货方应协助采购人做好配套技术的指导和培训。

5. 其他商务要求（包装和运输、保险等）：无

（七）采购项目的其他要求

无

### 三、合同订立安排

（一）采购项目预（概）算（元）：1420000.00 元，最高限价：1420000.00 元。

（二）开展采购活动的时间安排：2025 年 6 月

（三）采购组织形式：集中采购 分散采购

（四）委托代理安排

集中采购机构

部门集中采购机构

采购代理机构

自行采购（含电子卖场）

（五）采购包划分：分标项 不分标项

（六）合同分包：允许分包 不允许分包

（七）供应商资格条件

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定，在中华人民共和国境内注册，且符合、承认并承诺履行本招标文件各项规定，所提供的货物和服务须在我国境内合法生产或销售的；未被“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；2、本项目允许联合体投标。3、落实政府采购政策需满足的资格要求：无；4、本项目的特定资格要求：无。5、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

（八）采购方式

公开招标

邀请招标

竞争性谈判

竞争性磋商

询价

单一来源采购

电子卖场

其他采购方式（）

（九）选择采购方式的理由

根据浙财采监 2021[1]号文，预算金额达到公开招标数额标准的应当实行公开招

标。

(十) 竞争范围: 公开发布 电子卖场

(十一) 评审规则: 综合评分 最低价中标 其他 ( )

#### 四、合同管理安排

(一) 合同类型

货物合同 服务合同

建设工程合同 其他 ( )

(二) 定价方式

固定总价 固定单价

成本补偿 绩效激励

(三) 合同文本的主要条款

1. 合同主要标的

标的内容	富阳区 2025 年度耕地监测项目		
数量	1	单位	项
功能和质量要求	<p><b>一、项目概况</b></p> <p>为加强全区耕地保护,优化土地利用的日常管理和国土变更调查工作机制,强化自然资源管理部门协同,确保耕地保护、土地执法等各业务与调查监测工作实现科学管理、相互协同、共同提升,切实保证全区土地利用的科学合理。以地类变化监测图斑为协同工作中心,按各级监测、耕地保护、土地整治、土地执法进行图斑来源分类,开展工作协同。</p> <p><b>二、项目内容</b></p> <p>1) 采购四期 0.5 米分辨率遥感卫星影像(2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月),每期全覆盖富阳区全域 1821 平方千米,并对影像进行纠正、融合、镶嵌等处理,生产形成数字正摄影像。</p> <p>2) 开展四期利用遥感影像监测工作,监测时间分别为影像购买对应的 2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月,监测内容为图斑地类变化,重点是耕地、林地、新增建设用地变化。</p> <p>3) 提供监测后整改作业闭环管理的平台支撑服务。</p> <p>4) 对每期监测图斑、各条线业务图斑及部、省、市下发的各类卫片图斑等进行整理,并根据本地化分工向耕保、执法、林业等有关部门通过监测后整改作业闭环管理的平台进行分发,对平台反馈的处置结果图斑进行初核,将照片、整治等不符合要求的退回乡镇,通过的由科室进行复核。</p> <p>5) 形成核查、整改、变更信息确认、举证照片等工作日志和信息状态明确的变化图斑数据库。监测成果提交日常变更调查。</p> <p>6) 对年度变更调查图斑进行整理分析,与变化图斑数据库进行比对、</p>		

	<p>分类后上传系统平台，对耕地、林地等重要地类进出变化的图斑分发至对应科室部门，明确变更计划后，提交年度变更调查工作。</p> <p>7) 对 2025 年变更调查进行区级监理，参与项目全过程的跟踪监督，并对变更调查图斑进行抽查，抽查数量不得少于总图斑量的 10%，并对内业抽查发现的共性问题开展外业图斑抽查，标准按照省、市抽查要求开展。同时对 2025 年变更调查作业图斑数量进行复核，并出具核查报告。</p> <p><b>三、参考标准及技术依据</b></p> <p>1) GB/T 21010-2017 土地利用现状分类</p> <p>2) TD/T 1057-2020 国土调查数据库标准</p> <p>3) 《2024 年度全国国土利用动态全覆盖遥感监测技术方案》</p> <p>4) 《浙江省日常变更调查实施细则（试行）》</p> <p>5) 《2024 年度全国国土变更调查实施方案》</p> <p>6) 《国土变更调查技术规程（2024 年试用）》</p> <p>7) 《土地卫片执法图斑提取规则（试行）》</p> <p><b>四、服务期限</b></p> <p>自合同签订之日起一年。</p> <p><b>五、项目验收</b></p> <p>项目服务期满后由甲方组织专家进行验收。</p>
--	--

2. 交付（实施）的时间（期限）：2025 年底支付至合同金额的 50%，项目服务期限结束，甲方组织验收后支付剩下的 50%。

3. 履约地点和方式：杭州市富阳区

4. 价款或者报酬：中标后确定

5. 考核要求和付款进度安排

序号	付款比例（%）	付款方式
1	50%	2025 年底支付至合同金额的 50%
2	100%	项目服务期限结束，甲方组织验收后支付剩下的 50%。

6. 资金支付方式：转帐支付

7. 验收、交付标准和方法：根据国家和省、市的质量要求，由采购人进行现场验收与审核。

8. 质量保修范围和保修期：无。

9. 知识产权归属、处理方式：知识产权归甲方所有

10. 成本补偿、风险分担约定：无

11. 违约责任与解决争议的方法：详见采购合同。

12. 其他条款：无

## 五、履约验收方案

### (一) 履约验收主体

1. 采购单位：杭州市规划和自然资源局富阳分局
2. 验收组织方式：杭州市规划和自然资源局富阳分局
3. 是否邀请本项目的其他供应商：是 否
4. 是否邀请专家：是 否
5. 是否邀请服务对象：是 否
6. 其他：无

(二) 履约验收时间：按采购文件要求。

(三) 履约验收方式：简易程序 一般程序

(四) 履约验收程序：一次性验收 分段验收 分期验收

### (五) 履约验收内容

#### 1. 技术履约内容

采购需求中的相关要求及合同相关条款。

2. 商务履约内容：采购需求中的相关要求及合同相关条款。

(六) 履约验收标准：中国国家标准及由采购人认可的其他权威标准。

(七) 履约验收其他事项：无

## 四、风险控制措施和替代方案

该采购项目按照《政府采购需求管理办法》第二十五条规定，是否需要组织风险判断、提出处置措施和替代方案：是 否

(一) 国家政策变化应对措施：如国家政策导致不能实施本项目采购的，甲乙双方友好协商解决，各自承担合同约定的相应责任。

(二) 实施环境变化应对措施：如实施环境变化导致不能实施本项目采购的，甲乙双方友好协商解决，各自承担合同约定的相应责任。

(三) 重大技术变化应对措施：实施过程中如有涉及本项目的重大技术变化，双方应友好协商，在合同总价不变的情况下，尽可能采用新的技术规范来实施本项目。

(四) 预算项目调整应对措施：如预算项目调整导致本采购项目无法实施的，甲乙双方应友好协商。

(五) 因质疑投诉影响采购进度应对措施：按质疑投诉程序进行，做好延期交货的应对措施。

(六) 采购失败应对措施：采购失败时，重新发布公告进次二次招标，如二次招标失败的，申请转变采购方式。

(七) 不按规定签订或者履行合同应对措施：不按规定签订合同的报监管部门查处；履行合同期间有问题的双方友好协商，协商不成的按合同约定走法律途径解决。

(八) 出现损害国家利益和社会公共利益情形应对措施：出现损害国家利益和社会公共利益情形时，应调整采购项目实施方式，消除该类影响因素。

(九) 其他采购和合同履行过程的风险及应对措施：出现其他采购和合同履行过程的风险时，甲乙双方应本着积极推进本采购项目实施的角度友好协商解决。

# 采购需求

## 一、项目概况

为加强全区耕地保护，优化土地利用的日常管理和国土变更调查工作机制，强化自然资源管理部门协同，确保耕地保护、土地执法等各业务与调查监测工作实现科学管理、相互协同、共同提升，切实保证全区土地利用的科学合理。以地类变化监测图斑为协同工作中心，按各级监测、耕地保护、土地整治、土地执法进行图斑来源分类，开展工作协同。

## 二、项目内容

1) 采购四期 0.5 米分辨率遥感卫星影像（2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月），每期全覆盖富阳区全域 1821 平方千米，并对影像进行纠正、融合、镶嵌等处理，生产形成数字正摄影像。

2) 开展四期利用遥感影像监测工作，监测时间分别为影像购买对应的 2025 年 7 月、2025 年 9 月、2026 年 3 月、2026 年 5 月，监测内容为图斑地类变化，重点是耕地、林地、新增建设用地变化。

3) 提供监测后整改作业闭环管理的平台支撑服务。

4) 对每期监测图斑、各条线业务图斑及部、省、市下发的各类卫片图斑等进行整理，并根据本地化分工向耕保、执法、林业等有关部门通过监测后整改作业闭环管理的平台进行分发，对平台反馈的处置结果图斑进行初核，将照片、整治等不符合要求的退回乡镇，通过的由科室进行复核。

5) 形成核查、整改、变更信息确认、举证照片等工作日志和信息状态明确的变化图斑数据库。监测成果提交日常变更调查。

6) 对年度变更调查图斑进行整理分析，与变化图斑数据库进行比对、分类后上传系统平台，对耕地、林地等重要地类进出变化的图斑分发至对应科室部门，明确变更计划后，提交年度变更调查工作。

7) 对 2025 年变更调查进行区级监理，参与项目全过程的跟踪监督，并对变更调查图斑进行抽查，抽查数量不得少于总图斑量的 10%，并对内业抽查发现的共性问题开展外业图斑抽查，标准按照省、市抽查要求开展。同时对 2025 年变更调查作业图斑数量进行复核，并出具核查报告。

## 三、参考标准及技术依据

- 1) GB/T 21010-2017 土地利用现状分类
- 2) TD/T 1057-2020 国土调查数据库标准
- 3) 《2024 年度全国国土利用动态全覆盖遥感监测技术方案》
- 4) 《浙江省日常变更调查实施细则（试行）》
- 5) 《2024 年度全国国土变更调查实施方案》
- 6) 《国土变更调查技术规程（2024 年试用）》
- 7) 《土地卫片执法图斑提取规则（试行）》

## 四、服务期限

自合同签订之日起一年。

## 五、项目验收

项目服务期满后由甲方组织专家进行验收。

## 六、项目预算

本项目总预算 142 万，详细组成如下：

序号	服务名称	单价	数量	金额（元）
1	0.5m 全域影像	100000	4	400000
2	图斑变化监测	65000	4	260000
3	监测卫片分析	130000	不限	130000
4	闭环平台支撑服务	150000	不限	150000
5	整改结果初核、分析	130000	不限	130000
6	监测成果矢量化建库	200000	不限	200000
7	变更调查年度监理及变更核算	150000	1	150000
	合计			1420000

## 七、支付方式

2025 年底支付至合同金额的 50%，项目服务期限结束，甲方组织验收后支付剩下的 50%。