

湖州市财政局文件

湖财处〔2025〕6号

投诉处理决定书

投诉人：南京华维体育设施工程有限公司

地址：南京市江宁区九龙湖路颐和南园颐然湾 8-305

被投诉人：浙江致信招标代理有限公司

地址：湖州市康山街道嘉年华国际广场 C 座 C1805 室

被投诉人：湖州职业技术学院

地址：湖州市学府路 299 号

相关供应商：杭州摩乐贸易有限公司

地址：浙江省杭州市萧山区新街街道东方世贸城 17 幢 333

室

南京华维体育设施工程有限公司就浙江致信招标代理有限公司关于湖州职业技术学院新校园室内体育场馆、健身训练馆、阳光跑与体测智能设备采购项目（项目编号：ZJZX-HZZY-2025001）的投诉，本机关根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十一条第（四）项规定已于2025年4月27日正式受理，现本案已审查终结。

一、投诉人南京华维体育设施工程有限公司诉称

（一）投诉事项具体内容

投诉事项：大量且与项目无关的检测报告多达40项。

事实依据：招标文件第二章采购需求中：

智能篮球架

篮架、篮板保护套经受控需氧堆肥试验检测，检测要求：试样45d的生物分解率 $\geq 8\%$ ，180d的生物分解率 $\geq 20\%$ ，参比材料45d生物分解率 $\geq 70\%$ ，180d的生物分解率 $\geq 90\%$ ，试验开始后10d内空白容器中产生的二氧化碳量平均值在（50~150）mgCO₂/g挥发性固体；

投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

★9、篮球架金属喷漆（塑）涂层硬度进行检测，检测结果硬度 $\geq 4H$ ；投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测

（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

10、投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

★11、篮板玻璃投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA 和 CNAS”标识的冲击实验的 CCC 认证检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

★12、提供国际篮联 FTBA 认证证书 投标文件需提供认证证书复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

篮架 24 秒计时器

★四、提供国际篮联 FIBA 认证证书。投标文件需提供认证证书复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

智能电动悬臂篮球架

★7、篮架、篮板保护套经受控需氧堆肥试验检测，检测要

求，试样 45d 的生物分解率 $\geq 8\%$ ，180d 的生物分解率 $\geq 20\%$ ；参比材料 45d 生物分解率 $\geq 70\%$ ，180d 的生物分解率 $\geq 90\%$ ；试验开始后 10d 内空白容器中产生的二氧化碳量平均值在 (50~150) mgCO₂/g 挥发性固体，投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

★8、篮球架金属喷漆（塑）涂层硬度进行检测，检测结果硬度 $\geq 4H$ ；投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

9、投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

标准式框架训练器

★10、产品腐蚀试验检测报告。投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA 和 CNAS”标识的冲击实验的 CCC 认证检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

★11、产品表面喷涂涂层检测结果不含：邻苯二甲酸（2-乙基）乙酯、邻苯二甲酸丁基苄基酯、邻苯二甲酸二丁酯、邻苯二甲酸二异丁酯。投标文件需提供国家认证或国家认可的第

三方检测（认证）机构出具的带有“CMA 和 CNAS”标识的冲击实验的 CCC 认证检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

12、产品具有有效期内的：责任险、质量险、公众责任险、意外伤害险。投标文件需提供相关材料复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

双层哑铃架

9、产品腐蚀试验检测报告。投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA 和 CNAS”标识的冲击实验的 CCC 认证检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

10、产品表面喷涂涂层检测结果不含：邻苯二甲酸（2-乙基）乙酯、邻苯二甲酸丁基苄基酯、邻苯二甲酸二丁酯、邻苯二甲酸二异丁酯。投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA 和 CNAS”标识的冲击实验的 CCC 认证检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

11、产品具有有效期内的：责任险、质量险、公众责任险、意外伤害险。投标文件需提供相关材料复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

乒乓球桌

10、产品通过国际乒联 ITTF 认证证书[投标文件需提供有效期内的认证证书复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。]

11、投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

乒乓网架

产品通过国际乒联 ITTF 认证证书[投标文件需提供有效期内的认证证书复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。]

排球移动网架

投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

新型武术场地

★2、产品弹性：台面在 $0.16\text{m} \times 0.16\text{m}$ 的范围内承受 600N 的静压力保持 1min ，台面在直径 0.36m 的圆周范围内应承受 1900N 的静压力，构件无损坏、折断现象。投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

★6、提供国际武联认证 投标文件需提供国际武联出具的认证报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

羽毛球运动地胶

8、提供 28 天后甲苯、乙苯释放量 $\leq 100\mu\text{g}/\text{m}^3$ 的检测报告。

9、抗菌性能检测（大肠杆菌、金黄色葡萄球菌等 5 种及以上细菌），抗菌率 $\geq 99.5\%$ 。

★10、耐酸耐碱循环处理（检测周期 $\geq 7000\text{h}$ ），外观无龟裂、无粉化、变形、鼓包等缺陷，无变色等不良现象，抗滑值 80-110。投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有提供带“CMA”标志的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

★11、耐环境应力开裂（检测起止日期 $\geq 7000\text{h}$ ），达到破裂率 0%[投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA”标志的检测报告复印件，并附带国家认证认可监督管理委员会官网（www.cnca.gov.cn）查询截图，以及显示项目水印进行佐证；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

★12、耐人工气候（透过窗玻璃）老化（检测日期 $\geq 7000\text{h}$ ）依据 GB/T14833-2020 标准测试冲击吸收 $\geq 20\%$ ，抗滑值（20℃）/BPN80-110（干测）[投标文件需提供国家认证或国家认可的第

三方检测（认证）机构出具的带有“CMA”标志的检测报告复印件，并附带国家认证认可监督管理委员会官网（www.cnca.gov.cn）查询截图，以及显示项目水印进行佐证，注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。]

★13、提供和PVC地板同品牌的胶粘剂中苯，甲苯、二甲苯和可溶性铅全部未检出的检测报告。[投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA”标志的检测报告复印件，并附带国家认证认可监督管理委员会官网（www.cnca.gov.cn）查询截图，以及显示项目水印进行佐证，注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。]

移动式羽毛球柱

4、投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。

5、通过BWF世界羽联认证[投标文件需提供世界羽联出具的认证复印件及有效期内的确认函复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。]

羽毛球裁判椅

5、投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

健美操场地

★4、产品通过国际体联认证。投标文件需提供国际体联出具的认证复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

★5、产品通过 NSCC 国体认证。投标文件需提供 NSCC 国际认证的复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

移动式足球门（小场）

8、投标文件需提供针对本产品的国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件，并在官网上核查。

组合起跳板

产品通过国际田联（世界田径）认证 投标文件需提供通过国际田联（世界田径）认证的复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

起跳板底座

2、产品通过国际田联（世界田径）认证 投标文件需提供通过国际田联（世界田径）认证的复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

铅球抵趾板

产品通过国际田联（世界田径）认证。投标文件需提供通

过国际田联（世界田径）认证的复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

男子铅球 7.26 公斤

投标文件中需提供至少 1 个铅球的国际田联（世界田径）认证复印件，并注明页码。中标后，投标人需提供该认证证书的原件，并确保证书信息可在国际田联（世界田径）官网核查。

女子铅球 4 公斤

投标文件中需提供至少 1 个铅球的国际田联（世界田径）认证复印件，并注明页码。中标后，投标人需提供该认证证书的原件，并确保证书信息可在国际田联（世界田径）官网核查。

跳远起跳板

3、产品通过国际田联（世界田径）认证。投标文件需提供通过国际田联（世界田径）认证的复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。

篮球架品牌除金陵外，其他品牌无法完全满足招标文件中要求的参数及检测报告要求。篮球架指向一个品牌，违背《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条及浙财采监【2025】2号《浙江省财政厅关于进一步规范政府采购秩序促进公平竞争的通知》。

法律依据：（1）《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不

合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标成交条件；（五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；（七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。（2）浙财采监【2025】2号《浙江省财政厅关于进一步规范政府采购秩序促进公平竞争的通知》一、夯实采购人主体责任，不得设置差别歧视条款（一）要依法依规编制采购文件。采购人应按要求开展采购需求调查、审查和编制采购文件，不得设置差别歧视条款，包括但不限于以下事项：1.与供应商相关且有法律法规依据的资质、许可等强制性条件应作为供应商资格条件列明，不得将法律法规中非强制性要求具备的资质、许可等作为资格条件。与产品相关的国家强制性标准应作为实质性条款列明；2.采购人应根据项目特点和实际情况，科学合理设置技术参数和商务要求，不得指向特定供应商、特定产品，服务和工程采购项目原则上应有3家（含）以上潜在供应商，货物采购项目原则上应有3个（含）以上品牌构成有效

竞争。采购人开展采购需求调查时，应保存商务要求、技术指标对比表及相关基础资料等。3.采购人、采购代理机构应落实全国统一大市场有关规定不得对外地供应商、民营企业和外资企业设定歧视性的资质资格要求或者评审标准。采购文件中要求供应商提供本地区、特定金额等条件的业绩，要求供应商在本地注册设立法人或者分支机构、拥有一定办公面积，要求提供以规模条件作为申请条件的信用评价、认证等条款，均为歧视性条款。4.采购人、采购代理机构不得违法违规设置评审因素。凡是与采购项目具体特点、实际需要不相适应或已取消的荣誉资质、认证、检测检验、职业资格等，均不得作为评审因素；未以法律、国务院的行政法规、决定、命令、规定以及部门规章、规范性文件为依据颁发或认可的荣誉、资质、认证、从业人员技术职称及认证等，也不得作为评审因素。（二）采购人应当建立健全审查工作机制。采购人应按照《政府采购法》及其实施条例、《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）等规定进行采购需求调查和审查。预算金额达到公开招标数额标准的项目，其采购文件公开前应进行非歧视性审查、竞争性审查、采购政策审查和履约风险审查。采购人要明确责任机构和审查程序，强化内部管理，重点审查采购需求、资格要求、实质性条款以及评审标准等内容，不得设置差别歧视条款，发现问题要及时纠正。

（二）与投诉事项相关的投诉请求

为了确保采购过程公平、公正，建议采购文件中不宜设置过多、过高的检测要求，以免增加供应商投标（响应）成本，使得个别供应商通过“独有”检测报告达到控标目的。采购人可通过加强验收和履约管理，或委托第三方权威机构进行检验、检测、鉴定，以确保供应商提供的产品符合采购文件要求的各项指标。采购人最关注的是产品质量，而招标文件要求投标人出具的产品检验检测报告，只代表原批次产品做过检测，并不能代表本项目或中标后生产批次产品的检测数据。同一规格型号，不同生产批次，也会出现不完全一样的产品，只有对生产过程及货物验收时进行监管，才能有效保证产品质量要求提供的检测报告过多，一是增加供应商投标成本；二是做检测时间上是否允许；三是并不是提供的检测报告越多就越能证明所采购的产品质量好。因此，我公司请求暂停该项目，检测报告修改为可在中标后提供，删除与产品使用无关的检测报告。

二、被投诉人浙江致信招标代理有限公司申辩

投诉答复：本项目采购需求中要求提供的检测报告与采购产品完全对应且直接相关，旨在保障采购产品质量及保证公共安全。技术条款设置合法、合理且必要，符合政府采购公平竞争原则，不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的情形，故此项投诉不成立。

事实依据：

（一）关于要求提供检测报告的合法性说明

根据《中华人民共和国产品质量法》第二章规定，其中“第十二条产品质量应当检验合格，不得以不合格产品冒充合格产品。第十三条可能危及人体健康和人身、财产安全的工业产品，必须符合保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准；未制定国家标准、行业标准的，必须符合保障人体健康和人身、财产安全的要求。禁止生产、销售不符合保障人体健康和人身、财产安全的标准和要求的工业产品。具体管理办法由国务院规定。”

《政府采购法实施条例》第二十条禁止“以不合理的条件对供应商实行差别或歧视待遇”，但允许根据项目特点设定合理的专业技术要求。

本项目检测报告及认证要求均基于赛事级场馆功能性需求，符合《政府采购法》第二十二条“采购人可根据项目特点规定供应商的特定条件”

《政府采购需求管理办法》第九条采购需求技术要求应明确、规范，可以引用国家标准，也可以根据采购需求制定更高的技术要求；

关于湖州职业技术学院新校园室内体育场馆、健身训练馆、阳光跑与体测智能设备采购项目中，要求提供的检测报告及证

书均为证明产品的技术质量要求，使投标的产品符合国家标准、行业标准的，是为了更好地保证消费者权益。

产品检测报告的核心作用在于验证产品质量、确保合规性，并为市场准入和消费者信任提供权威依据。检测报告通过第三方机构（如具备 CNAS 或 CMA 资质的实验室）对产品进行安全性和性能测试，确认其符合国家标准、行业标准或企业标准，是基本质量合格的证明。

1.CMA（中国计量认证）：根据《中华人民共和国计量法》、《检验检测机构资质认定管理办法》，CMA 是国家对检测机构强制性的资质认定，是检测报告具备法律效力的必要条件。

2.CNAS（中国合格评定国家认可委员会）：依据《认证认可条例》，CNAS 是国际互认的检测能力认可标识，代表检测结果在国际范围内的公信力。

3.CCC 认证的全称为“中国强制性产品认证”；是中国政府为保护消费者人身安全和国家安全、加强产品质量管理、依照法律法规实施的一种产品合格评定制度。

4.国际篮联 FIBA 认证证书、BWF 世界羽联认证证书、国际田联（世界田径）认证证书等均为国际通用的认证标准，这些认证证书都是为了证明产品符合国际/国内赛事标准，符合相关的技术质量要求。

上述要求为行业通用标准，非特定指向性条款，其目的是

确保产品质量符合国家标准及安全性要求。

5.此次购买的体育设备是在湖州职业技术学院室内体育场馆中使用，为了保证师生的健康安全，需要购买有质量保障的产品，而产品的质量性能、安全性等可以通过专业的检测，专业的认证来体现。体育设备需要提供检测报告的原因如下：

(1) 确保产品质量和性能：检测报告通过科学测试和测量，确认产品是否满足特定的质量和性能要求。

功能性达标：例如新型武术场地★2、产品弹性：台面在0.16m×0.16m的范围内承受600N的静压力保持1min，台面在直径0.36m的圆周范围内应承受1900N的静压力，构件无损坏、折断现象。投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。★6、提供国际武联认证[投标文件需提供国际武联出具的认证报告复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。这些检测报告可以证明产品通过了专业测试，可以确保其满足教学和赛事需求。

长期耐用性评估：检测报告通过抗腐蚀性、材料老化等测试，验证设备使用寿命，减少因频繁维修产生的额外成本。例如智能篮球架★9、篮球架金属喷漆（塑）涂层硬度进行检测，检测结果硬度≥4H；投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的检测报告复印件；注明页码。承诺

中标后提供证书的原件，并在官网上核查。检测报告可以证明产品的金属喷漆（塑）涂层硬度，高硬度涂层可确保抗腐蚀、耐磨性，延长使用寿命，符合《室外健身器材安全通用要求》(GB19272-2011)。该指标为行业通用标准（如 SGS、Intertek 等检测机构均提供同类检测），未限定特定品牌。

（2）质量控制：检测报告是质量控制过程的一部分，用于检查产品是否在生产过程中满足要求。

（3）保障师生使用安全：

入校产品需要是无毒的，可以保障师生使用安全的。例如羽毛球运动地胶 8、提供 28 天后甲苯、乙苯释放量 $\leq 100\mu\text{g}/\text{m}^3$ 的检测报告 9、抗菌性能检测（大肠杆菌、金黄色葡萄球菌等 5 种及以上细菌），抗菌率 $\geq 99.5\%$ 。★13、提供和 PVC 地板同品牌的胶粘剂中苯，甲苯、二甲苯和可溶性铅全部未检出的检测报告。这些检测报告就可以证明产品是无毒的，是安全的。

产品需要预防潜在危险，体育器材需通过负载测试、耐久性测试等，规避因材料缺陷或结构问题导致的安全事故（如器械断裂、地面防滑不足等）。例如羽毛球运动地胶 10、耐酸耐碱循环处理（检测周期 $\geq 7000\text{h}$ ），外观无龟裂、无粉化、变形、鼓包等缺陷，无变色等不良现象，抗滑值 80-110。投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有提供带“CMA”标志的检测报告复印件；注明页码。承诺中标后

提供证书的原件并在官网上核查。11、耐环境应力开裂（检测起止日期 $\geq 7000\text{h}$ ），达到破裂率 0%[投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA”标志的检测报告复印件，并附带国家认证认可监督管理委员会官网（www.cnca.gov.cn）查询截图，以及显示项目水印进行佐证，注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。]12、耐人工气候（透过窗玻璃）老化（检测日期 $\geq 7000\text{h}$ ），依据 GB/T14833-2020 标准测试冲击吸收 $\geq 20\%$ ，抗滑值（ 20°C ）/BPN80-110（干测）[投标文件需提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA”标志的检测报告复印件，并附带国家认证认可监督管理委员会官网（www.cnca.gov.cn）查询截图，以及显示项目水印进行佐证，注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。]这些检测报告就可以证明产品的质量、安全性等。

特殊环境适应性验证：检测报告可验证设备在高温、高湿度等极端条件下的稳定性，降低环境因素引发的安全隐患。

（4）湖州职业技术学院作为浙江省示范性高职院校和示范性创业学院，其室内体育场馆已具备承接国内外单项赛事的硬件条件。湖州作为“东亚文化之都”（2014 年入选）的重要文体载体，该场馆在为承办国际赛事方面也做好了充分的准备。本项目为专业级体育场馆，FIBA、ITTF、BWF、国际田联认证等

是国际赛事器材的通用准入门槛，用于确保比赛安全性及合规性。例如智能篮球架 12、提供国际篮联 FIBA 认证证书[投标文件需提供认证证书复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件；并在官网上核查。篮架 24 秒计时器四、提供国际篮联 FIBA 认证证书。乒乓球桌 10、产品通过国际乒联 ITTF 认证证书[投标文件需提供有效期内的认证证书复印件；注明页码。承诺中标后提供证书的原件并在官网上核查。]这些认证都可以证明产品是符合国际/国内赛事标准的，可同时满足竞技性、安全性与合规性要求，为高水平赛事提供基础保障。

综上，产品检测报告是保障安全、提升质量、优化管理的重要工具，为学校体育设备的采购和使用提供了多维度的合理性支撑。

6.根据《政府采购法》第二十二条及《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十七条，采购人有权根据项目特点设定合理的技术需求。CMA、CNAS、CCC 作为国家认可的检测能力证明，各项国际认证证书作为国际认可的认证标准，属于合法、非歧视性技术条款，符合《反不正当竞争法》中“公平竞争”原则。

（二）关于排斥性及指向性的回应

1.要求的普遍适用性：本项目要求所有投标人提供 CMA、CNAS、CCC 标识的检测报告，未限定特定检测机构、品牌或

地域。凡具备合法资质的第三方检测机构出具的符合要求的报告均被接受，供应商可自主选择国内外具备资质的机构进行检测，不存在排斥合法供应商的情形。

2.招标文件未指定或暗示特定品牌，技术参数均引用国家标准或国际赛事通用规范。在制定技术参数初期，为了保证产品的质量，预设了 60 多项与检测报告相关的参数，但是考虑到公平性及公开性的原则，删除了 20 几项检测报告，最终留下了最具代表性的 40 项。而且在设置参数时，检测报告并没有作为实质性废标项参数，而是作为扣分项，供应商不提供检测报告也可以来参与投标，不存在排斥合法供应商的情形。

3.技术需求的必要性：室内体育场馆设备及产品涉及公共安全及长期使用性能，CMA、CNAS、CCC 标识以及各项国际认证证书是设备和产品质量及检测结果权威性的核心保障。本次招投标项目的产品均为工业产品，采购方要求提供符合国家标准、行业标准的检测报告，是对产品质量的监督，避免以次充好及不合格产品出现，且这些检测报告及证书并未作为本项目限定资格审查的标准。根据《中华人民共和国产品质量法》第三章，第二十六条第一款规定，生产者应当对其生产的产品质量负责。产品质量应当符合下列要求：（一）不存在危及人身、财产安全的不合理的危险，有保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准的，应当符合该标准。本次项目中需求

的工业产品，要求提供的检测报告及证书均为国家标准、行业标准的，不存在与项目无关的检测报告。若放宽此要求，可能导致检测数据可信度不足，增加项目风险，某些无检测、有毒的产品会以次充好，违背采购人“物有所值”原则。

法律依据：1.《政府采购法》第二十二条；2.《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十七条；3.《反不正当竞争法》中“公平竞争”原则；4.《政府采购需求管理办法》第十条关于“需求标准清晰无歧义”的规定；5.《中华人民共和国产品质量法》第三章，第二十六条；6.《中华人民共和国产品质量法》第二章，第十二条、第十三条；7.《政府采购法实施条例》第二十条；8.《政府采购需求管理办法》第九条。

（三）结论与请求：

1.本项目招标文件技术参数设置合法、合理，检测报告及认证要求都与采购需求直接相关，不存在“以不合理的条件排斥潜在供应商”的情形。

2.投诉人主张“其他品牌无法满足参数”的说法缺乏事实依据，其投诉的原因可能为自身产品竞争力不足，与招标文件无关。

3.恳请财政部门驳回投诉，依法维持正常、合理合法的政府采购程序。

上述申辩同时附浙江省同类采购项目（体育器材）的技术

参数设置，略。

三、被投诉人湖州职业技术学院申辩

采购人湖州职业技术学院申辩内容与代理机构浙江致信招标代理有限公司申辩内容一致。

四、本机关查明

（一）本项目共三个标项，采购方式为公开招标，浙江致信招标代理有限公司受采购人湖州职业技术学院委托，于 2025 年 3 月 28 日发出招标公告，投诉人于 2025 年 4 月 11 日对采购文件提出质疑，采购人和代理机构于 2025 年 4 月 18 日作出质疑答复，本项目已于 2025 年 4 月 21 日开标、评审，并于当日发布中标结果公告，相关供应商杭州摩乐贸易有限公司为标项一中标单位。南京华维体育设施工程有限公司对质疑答复结果不满于 2025 年 4 月 27 日向本机关提起投诉，投诉事项为针对采购文件标项一的投诉，且投诉人为本项目标项一的潜在供应商，但未参与本项目投标。本机关已通知采购人和代理机构暂停本项目标项一的采购活动。

（二）采购人和代理机构 2025 年 4 月 11 日质疑答复的主要内容如下：

质疑事项：大量且与项目无关的检测报告及境外认证证书多达 40 项。

质疑答复：本项目采购需求中要求提供的检测报告及境外

认证证书与采购产品完全对应且直接相关，旨在保障采购产品质量及保证公共安全。技术条款设置合法、合理且必要，符合政府采购公平竞争原则，不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的情形，故此项质疑不成立。

事实依据：

1、关于检测报告要求的合法性说明

(1) CMA（中国计量认证）：根据《中华人民共和国计量法》、《检验检测机构资质认定管理办法》，CMA 是国家对检测机构强制性的资质认定，是检测报告具备法律效力的必要条件。

(2) CNAS（中国合格评定国家认可委员会）：依据《认证认可条例》，CNAS 是国际互认的检测能力认可标识，代表检测结果在国际范围内的公信力。

(3) CCC 认证的全称为“中国强制性产品认证”；相关检测报告均为国内权威部门出具的检测报告。

(4) 提供国际篮联 FIBA 认证证书、BWF 世界羽联认证证书、国际田联（世界田径）认证证书等均为国际通用的认证标准，而并不是境外市场准入认证，这些认证证书都是为了证明产品的技术质量要求。

上述要求为行业通用标准，非特定指向性条款，其目的是确保产品质量符合国家标准及安全性要求。

(5) 根据《政府采购法》第二十二条及《政府采购货物和

服务招标投标管理办法》第十七条，采购人有权根据项目特点设定合理的技术需求。CMA、CNAS、CCC 作为国家认可的检测能力证明，各项国际认证证书作为国际认可的认证标准，属于合法、非歧视性技术条款，符合《反不正当竞争法》中“公平竞争”原则。

2、关于排斥性及差别待遇的答复

（1）要求的普遍适用性：本项目要求所有投标人提供 CMA、CNAS、CCC 标识的检测报告，未限定特定检测机构、品牌或地域。凡具备合法资质的第三方检测机构出具的符合要求的报告均被接受，供应商可自主选择国内外具备资质的机构进行检测，不存在排斥合法供应商的情形。

（2）技术需求的必要性：室内体育场馆设备及产品涉及公共安全及长期使用性能，CMA、CNAS、CCC 标识以及各项国际认证证书是设备和产品质量及检测结果权威性的核心保障。若放宽此要求，可能导致检测数据可信度不足，增加项目风险，违背采购人“物有所值”原则。

法律依据：1.根据《政府采购法》第二十二条；2.《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十七条；3.《反不正当竞争法》中“公平竞争”原则；4.《政府采购需求管理办法》第十条关于“需求标准清晰无歧义”的规定。

现投诉人对质疑答复不满，向本机关提起投诉。

（三）投诉处理期间，本机关依法向湖州职业技术学院与浙江致信招标代理有限公司发送《调查询问函》，要求湖州职业技术学院与浙江致信招标代理有限公司说明其技术参数设置的合理性，以及相关检测报告的性质等情况，并要求提供本项目标项一的前期采购需求调查情况资料、全部供应商投标文件、评审报告、专家评分明细表、评审录音录像。采购人和代理机构收到《调查询问函》后向本机关出具了书面回复，并按要求提供了相关材料，但未向本机关提供本项目标项一的前期采购需求调查情况资料。

（四）采购文件标项一要求提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具检测报告的产品或参数有智能篮球架及其篮架、篮板保护套、篮球架金属喷漆（塑）涂层硬度、篮架 24 秒计时器、智能电动悬臂篮球架及其篮架、篮板保护套、篮球架金属喷漆（塑）涂层硬度、乒乓球桌、排球移动网架、新型武术场地的产品弹性、移动式羽毛球柱、羽毛球裁判椅、移动式足球门（小场）、铅球圈抵趾板共 14 项。

（五）采购文件标项一要求提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有“CMA 和 CNAS”标识的冲击实验的 CCC 认证检测报告的产品或参数有智能篮球架的篮板玻璃、标准式框架训练器的产品腐蚀试验、标准式框架训练器的产品表面喷涂涂层、双层哑铃架的产品腐蚀试验、双层哑铃架

的产品表面喷涂涂层共 5 项。根据《检验检测机构资质认定管理办法》规定，检验检测机构资质认定标志，由 China Inspection Body and Laboratory Mandatory Approval 的英文缩写 CMA 形成的图案和资质认定证书编号组成。向社会出具具有证明作用的数据、结果的检验检测机构，应当依法取得 CMA 资质认定。资质认定是行政许可，具有强制性。本机关经向中国合格评定国家认可委员会官方网站（<https://www.cnas.org.cn/jggk/jgjs/index.html>）查询，中国合格评定国家认可委员会（英文缩写为 CNAS）是国家市场监督管理总局根据《中华人民共和国认证认可条例》和《认可机构监督管理办法》确定的国家认可机构。CNAS 依据国际标准 ISO/IEC 17011《合格评定认可机构要求》运作，从事检验机构、实验室、认证机构、审定与核查机构等合格评定机构认可评价活动的国家认可机构，负责合格评定机构国家认可体系运行。中国合格评定国家认可委员会的主要任务之一是对境内外提出申请的合格评定机构开展能力评价，作出认可决定，对获认可的合格评定机构进行认可监督管理，获认可的检验机构可以出具带 CNAS 标志的检测报告。

（六）采购文件标项一要求提供国际篮联 FIBA 认证证书的产品为智能篮球架、篮架 24 秒计时器，要求提供国际乒联 ITTF 认证证书的产品为乒乓球桌、乒乓网架，要求提供国际武联认

证证书的产品为新型武术场地，要求提供 BWF 世界羽联认证证书的产品为移动式羽毛球柱，要求提供国际体联认证证书的产品为健美操场地，要求提供国际田联（世界田径）认证证书的产品为组合起跳板、起跳板底座、铅球圈抵趾板、男子铅球 7.26 公斤（至少一个）、女子铅球 4 公斤（至少一个）、跳远起跳板。

（七）采购文件标项一要求提供国家认证或国家认可的第三方检测（认证）机构出具的带有提供带“CMA”标志检测报告的产品为羽毛球运动地胶，技术参数分别指向“★10、耐酸耐碱循环处理（检测周期 $\geq 7000\text{h}$ ），外观无龟裂、无粉化、变形、鼓包等缺陷，无变色等不良现象，抗滑值 80-110”、“★11、耐环境应力开裂（检测起止日期 $\geq 7000\text{h}$ ），达到破裂率 0%”、“★12、耐人工气候（透过窗玻璃）老化（检测日期 $\geq 7000\text{h}$ ），依据 GB/T 14833-2020 标准测试冲击吸收 $\geq 20\%$ ，抗滑值(20℃)/BPN 80-110（干测）”、“★13、提供和 PVC 地板同品牌的胶粘剂中苯，甲苯、二甲苯和可溶性铅全部未检出”。

（八）本项目采购文件第二章采购需求“三、各标项采购内容清单针对清单中部分产品要求提供 CMA 或 CNAS 证书或其它相关认证证书或检测报告等证明材料的，投标文件中应附相应承诺，未提供承诺的按负偏离处理。中标后，投标人应提供相应的检测报告原件并可在官网核查，若无法提供或无法通过官网核查，则招标人将不予验收。”该项需求仅要求供应商承诺，

中标后提供检测报告原件，与采购文件下文清单中技术参数要求的相关表述（要求投标时提供复印件，中标后提供原件）不一致，经本机关调查询问，采购人和代理机构答复“以技术要求中‘投标时提供复印件，中标后提供原件’为准”。

（九）投诉人认为“篮球架品牌除金陵外，其他品牌无法完全满足招标文件中要求的参数及检测报告要求”，未提供相应证据。

五、本机关认为

（一）采购人和代理机构在答复本机关调查询问时称针对智能篮球架提供检测报告涉及结构强度、电气安全（如电机绝缘性）及涂层耐腐蚀性等指标，但采购文件关于该产品的技术参数仅要求投标文件提供检测报告复印件，未明确检测报告指向的参数要求或检测结果要求；采购文件关于篮架24秒计时器、智能电动悬臂篮球架、乒乓球桌、排球移动网架、移动式羽毛球柱、羽毛球裁判椅、移动式足球门（小场）、铅球圈抵趾板的技术参数仅要求投标文件提供检测报告复印件，未明确检测报告指向的参数要求或检测结果要求。采购文件仅要求提供相关检测报告但未明确检测报告指向的参数要求或检测结果要求，该项评审因素与采购需求不相适应。

（二）CMA 资质认定是行政许可，具备 CMA 资质认定的检测机构即可向社会出具冲击实验的 CCC 认证检测报告，采购

文件要求检测报告同时带有“CMA 和 CNAS”标识，该评审因素的设置与采购需求不相适应。

（三）国际篮联 FIBA 认证证书、国际乒联 ITTF 认证证书、国际武联认证证书、BWF 世界羽联认证证书、国际体联认证证书、国际田联（世界田径）认证证书均为境外认证证书，本项目为非进口产品采购项目，采购文件在采购需求中未提出相应产品将用作必须具备上述认证的高水平比赛或培养竞技人才，且采购人和代理机构亦未就本项目向本机关提供采购需求调查证明材料。要求提供上述认证证书作为评审因素与采购需求不相适应。

（四）采购文件标项一要求提供 NSCC 国体认证的产品为双层哑铃架，认证要求为最大训练载荷 $\geq 298\text{kg}$ 、主立管 $\geq \Phi 75 \times 3\text{mm}$ 管材。NSCC 为北京国体世纪体育用品质量认证中心的简称，为经国家认证认可监督管理委员会批准成立的第三方认证机构，采购文件指定认证机构，违反了《政府采购法实施条例》第二十条的规定，属于以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

（五）投诉事项关于采购文件标项一要求产品具有有效期内的责任险、质量险、公众责任险、意外伤害险的产品为标准式框架训练器、双层哑铃架。该技术参数要求与项目履约质量相关，且投诉人未提供证据证明指向一个品牌。

综上，投诉人的投诉事项部分成立，且可能影响采购结果。

六、本机关决定

投诉人南京华维体育设施工程有限公司就浙江致信招标代理有限公司关于湖州职业技术学院新校园室内体育场馆、健身训练馆、阳光跑与体测智能设备采购项目（项目编号：ZJZX-HZZY-2025001）的投诉事项部分成立，且可能影响采购结果。根据《中华人民共和国政府采购法》第五十六条、《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第三十一条第（二）项规定，中标结果无效，责令重新开展采购活动。

如对本决定不服，可在本决定书送达之日起60日内向湖州市人民政府申请行政复议，也可以在本决定书送达之日起6个月内向湖州市吴兴区人民法院或长兴县人民法院提起诉讼。



湖州市财政局办公室

2025年6月3日印发
