

浙江省民政厅文件

浙民养〔2025〕49号

浙江省民政厅关于印发《山区海岛县老年康复服务能力提升行动方案》的通知

杭州市、温州市、金华市、衢州市、舟山市、台州市、丽水市及各山区海岛县民政局：

2024年，省民政厅在丽水市部分县（市、区）试点开展老年康复服务能力提升行动，取得良好的社会效益。为进一步提升基层老年康复服务水平，更好满足老年人康复需求，决定开展山区海岛县老年康复服务能力提升行动。现将行动方案印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



山区海岛县老年康复服务能力提升行动 方 案

为解决山区海岛县（市、区）养老服务领域康复资源不足、康复能力薄弱等问题，增加老年康复服务供给，提升养老服务机构能力水平，决定开展山区海岛县老年康复服务能力提升行动。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实施积极应对人口老龄化国家战略，通过普及老年康复知识，加快养老服务领域康复护理人才队伍建设，开展经济困难老年人康复护理服务，进一步提升养老服务机构康复服务能力，推动康养服务深度融合。

二、目标任务

2025 年，每个山区海岛县实现以下目标：

（一）至少组织 1 期康复护理专业人才培养班，帮助 30 名技能等级为高级及以上护理员，掌握基本康复护理技能和知识。

（二）至少为 30 名有需求的老年人开展康复服务，并为养老服务机构护理员和康复师提供技能操作演示。

（三）针对养老机构工作人员、家庭照护者和老年人，至少开展 5 场次的宣讲教育活动。

（四）指导养老机构、乡镇（街道）养老服务中心合理配置康复设备，安全规范操作康复仪器。

三、工作内容

（一）开展康复护理培训。组织康复医疗专家和护理骨干，对养老机构、乡镇（街道）养老服务中心等机构内 50 周岁以下、技能等级为高级及以上护理员，进行不少于 6 个课时的培训。培训内容为慢性病老人并发症的护理干预，运动功能障碍卧床老人的压疮或深静脉血栓、坠积性肺炎的预防护理，亚急性期、恢复期老人的日常康复训练护理等。

（二）开展康复护理服务。依托有条件的养老机构或乡镇（街道）养老服务中心（集中康复点），对有轻度认知障碍、关节退行性改变导致肢体功能活动障碍、脑卒中等术后康复需求的经济困难老年人，开展身体自理能力评估，提供康复护理和健康管理服务。通过开展运动疗法、大小关节训练、认知知觉功能障碍训练、推拿、康复器材使用等技能操作演示，实现对机构康复护理人员的“传、帮、带”，提升机构的康复服务水平。

（三）开展康复知识宣讲。在养老机构或老年人较为集中的村（社区），面向机构工作人员、家庭照护者和老年人，举办康复知识健康讲座，采用知识讲解、情景案例、视频解析等多样化教学宣讲形式，让宣讲对象清晰了解运动康复、心理康复、生活护理、康复护理等内容，增进社会对老年康复的认知。

四、组织实施

（一）精心组织实施。各山区海岛县应依托“浙里康养”平台，做好摸底调查，通过政府采购、合作协议等方式，择优确定具备专业能力和服务经验的康复机构作为合作方，明确实施步骤、服务对象、保障标准等。各有关市民政局要强化工作指导，协调推进项目实施。省民政康复指导中心（浙江康复医院）要加大项目指导和技术支持力度，主动提供专业支持。

（二）强化资金保障。项目资金由省专项资金予以支持50万元，重点用于康复技能培训、康复护理服务、康复知识宣讲等方面。各山区海岛县要积极协调当地财政部门，确保资金纳入年度预算，保障老年康复服务能力提升行动顺利实施。对项目实施效果好、资金使用规范、受助群体满意度高的县（市、区），在分配下一年度补助资金时给予适当倾斜。

（三）严格监管执行。各山区海岛县应确保台账资料和服务项目的真实性、完整性、合法性，并接受财政、审计等部门监督。强化动态管理，及时解决执行过程中的问题，确保项目实施达到预期效果。

联系人：陈琦，联系电话：13675792998。

附件：1. 康复护理服务清单

2. 山区海岛县名单

附件 1

康复护理服务清单

序号	项目名称	项目内涵
1	运动疗法	利用全身肌力训练、各关节活动度训练、徒手体操、步态和平衡等功能训练，以及借助器械、器具进行被动或主动运动，使康复对象增强肌肉力量，提高关节灵活性，改善平衡能力和协调性，降低跌倒风险，提高生活质量、重返社会。
2	(大)关节松动	对大关节（如肩关节、髋关节等）进行松动操作，改善关节活动度，减轻关节僵硬和疼痛，增强关节的灵活性和稳定性，提高康复对象的关节功能和生活质量。
3	(小)关节松动	对小关节（如手指关节、腕关节等）进行松动治疗，缓解关节的紧张和不适，增加关节活动范围，改善灵活性和协调性，帮助康复对象更好地完成日常生活中的精细动作。
4	等速肌力训练	利用等速肌力训练设备，提供肌肉力量训练，提高肌肉力量、耐力和爆发力，增强身体的稳定性和功能性，预防肌肉萎缩和力量下降，提升康复对象的生活自理能力和运动能力。
5	作业疗法	通过有目的、有计划的活动和任务，帮助康复对象提高日常生活能力、手部精细动作能力和认知功能。例如，进行模拟穿衣、系扣子、剪纸等训练，增强手眼协调能力、注意力和记忆力，促进康复对象回归家庭和社会生活，提高生活满意度和独立性。
6	有氧训练	进行中低强度的有氧运动，如步行、慢跑、骑自行车等，提高心肺功能和耐力，增强身体代谢能力，改善血液循环，预防心血管疾病和呼吸系统疾病。有助于减轻体重、缓解压力、改善睡眠质量，提升康复对象的整体健康水平和生活质量。
7	平衡功能训练	采用多种平衡训练方法和设备，如平衡板、平衡球等，进行平衡功能训练。通过逐渐增加训练难度和复杂度，刺激前庭系统、视觉系统和本体感觉系统，提高身体的平衡控制能力和稳定性，减少跌倒的风险，增强自信和独立性。
8	吞咽功能障碍训练	采用吞咽训练方法和技术，如口腔肌肉训练、吞咽动作练习、食物质地调整等，改善吞咽肌肉的协调性和力量，提高吞咽功能，预防误吸和肺部感染，确保营养摄入和安全，提升康复对象的生活质量和健康状况。

序号	项目名称	项目内涵
9	认知知觉功能障碍训练	通过各种认知训练活动和感知觉刺激，帮助康复对象改善认知能力和感知觉功能。例如，进行记忆训练、注意力训练、空间感知训练等，延缓认知功能的衰退，提高其对环境的适应能力和生活自理能力，减轻照顾者的负担。
10	贴敷疗法	选用具有活血化瘀、消肿止痛、祛风除湿等功效的中药贴，敷于特定穴位或疼痛部位，通过药物的渗透和刺激作用，调节经络气血运行，缓解肌肉关节疼痛和僵硬，改善局部血液循环，促进炎症吸收，提高机体的自我修复能力。
11	推拿治疗	运用中医推拿手法，如按、揉、捏、拿等，对全身或局部进行按摩和推拿，调节气血、疏通经络、调和脏腑，缓解肌肉紧张和疼痛，改善身体的机能状态，增强免疫力，预防和治疗多种疾病。
12	灸法（艾条灸）	利用艾绒制成的艾条，在特定穴位或患处进行熏灸，借助艾绒燃烧产生的温热效应和药物作用，温通经络、祛除寒湿、扶阳固脱。
13	红光照射治疗（ ≥ 3 照射区）	采用特定波长的红光照射病变部位或穴位，利用红光的光热效应和生物刺激作用，促进局部血液循环，增强细胞代谢和再生能力，减轻炎症反应，缓解疼痛和肿胀，调节机体免疫功能，加速组织的修复和再生，提高身体机能和康复速度。
14	低频脉冲电治疗（ ≥ 3 部位）	通过输出低频脉冲电流，作用于老年康复对象的特定部位，利用电流的电生理效应，改善身体机能，提高生活质量和运动能力。
15	超短波（脉冲）（ ≥ 3 部位）	借助超短波的电磁波能量，深入作用于人体组织，产生温热效应和非热效应，改善血液循环，促进新陈代谢，增强白细胞吞噬能力，调节神经系统功能。
16	单纯超声波治疗	运用超声波的机械振动和温热效应，促进细胞的通透性和代谢活动，加速局部血液循环，松解粘连的组织，缓解肌肉痉挛和疼痛，促进组织的再生和修复，改善身体的运动功能和舒适度。
17	气压治疗（肢体气压治疗）（ ≥ 3 部位）	通过对老年康复对象的肢体部位进行序贯加压和减压的气压治疗，利用压力的变化促进血液和淋巴液的回流，改善肢体的血液循环和淋巴循环，减轻肢体的水肿和沉重感，预防深静脉血栓的形成，同时有助于缓解肌肉疲劳和酸痛，提高肢体的代谢能力和营养供应，促进肢体康复和健康维护。

附件 2

山区海岛县名单

淳安县、洞头区、永嘉县、平阳县、苍南县、文成县、泰顺县、武义县、磐安县、柯城区、衢江区、常山县、开化县、龙游县、江山市、定海区、普陀区、岱山县、嵊泗县、三门县、天台县、仙居县、莲都区、青田县、缙云县、遂昌县、松阳县、云和县、庆元县、景宁县、龙泉市

