

杭州市富阳区 政府采购项目采购需求

采购单位： 杭州市富阳区发展和改革局（本级）

项目名称： 富阳区“十五五”规划纲要项目

编制单位： 杭州市富阳区发展和改革局（本级）

所属年度： 2025 年度

编制时间： 2025 年 6 月 16 日

一、需求调查情况

(一) 本项目是否需要开展需求调查: ☒是 ☐否

根据《政府采购需求管理办法》(财库〔2021〕22号)第十条:“采购人可以在确定采购需求前,通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查,了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息,可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购,以及其他相关情况。”及杭财采监【2021】22号“采购单位应当在杭州市政府采购监管平台的‘采购需求管理’应用管理模块中,对超过400万的采购项目、政府向社会公众提供的公共服务采购项目、单一来源采购项目、进口项目、不专门面向中小企业项目等五种情形,启动采购需求调查、采购需求编制、采购实施计划、采购需求审查等流程”的要求,本项目在实施前需要开展需求调查,以确定项目采购有科学性和合理性。

(二) 本项目是否属于可以不再重复开展需求调查情形: ☐是 ☒否

(三) 需求调查方式

☐咨询 ☒论证 ☐问卷调查 ☐其他方式(_____)

杭州市富阳区政府采购库专家

(五) 需求调查结果

1. 相关产业发展情况

五年发展规划,即国民经济和社会发展规划纲要,是社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排,主要是阐明国家战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为,是经济社会发展的宏伟蓝图、全国各族人民共同的行动纲领,从1953年我国开始执行国家建设的第一个五年计划开始,现在是第十五个五年规划实施阶段(“十一五”起,“五年计划”改为“五年规划”)。五年规划是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据,科学的发展规划决定着未来五年的实施绩效,可以促进各项事业蓬勃发展,增进地方政府的调控能力和政府治理能力。五年发展规划编制,涉及到城市的建设、基础设施的布局、公共服务的提供等多个方面,需要投入大量的人力、物力和财力,这些都直接关系到社会的稳定和发展,为保证一张蓝图绘到底,确保政府工作以人民为中心,增进人民福祉,一任接着一任干。下个五年即将到来之季,为使五年发展规划科学有效,政府部门提前谋划,着手五年规划编制的相关工作,包括“十五五”规划纲要项目等。政府

围绕规划编制工作，通常会选择通过招标的方式来选择合适的设计单位或合作伙伴，一是可以保证规划的专业性和科学性；二是可以保证规划的质量和效率；三是可以节省财政开支；四是可以促进市场经济发展。政府发展规划的编制因为具有上述特点和要求，促进了该产业的发展。

2. 市场供给情况

市场具备提供该项目服务的供应商

3. 同类采购项目历史成交信息情况

(1) 台州市“十四五”规划基本思路和“十四五”规划纲要编制项目的公开招标公告，中标人：浙江省发展规划研究院，预算价：3000000 元，中标价：2900000 元。

(2) 余杭区“十五五”规划《纲要》编制项目的公开招标公告，中标人：浙江宏观经济咨询有限公司，预算价：600000 元，中标价：598000 元。(3) 绍兴市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的公开招标公告，中标人：浙江省发展规划研究院，预算价：1500000 元，中标价：1450000 元。

4. 可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购情况

本项目服务成果为(1)符合国家、省、市以及富阳区国民经济和社会发展有关规划文件要求。(2)通过富阳区委区政府同意，能够引领“十五五”期间富阳区国民经济和社会高质量发展。(3)主要成果包括《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》最终文本及相关附件图表。(4)成果交付：《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》文本 15 份，电子文本 1 套。知识产权归采购人所有。完成时间为 2025 年 12 月之前完成。

5. 其他相关情况

本项目需要结合国家、省市有关文件以及区域实际，借鉴先进地区经验，提出有针对性的发展思路 and 任务举措采购，编制能促进富阳区社会经济高质量发展的《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》，社会关注度高，项目属政府特定公共服务。该项目时间紧、任务重、政策性强，对潜在供应商服务经验、团队成员、技术水平等具有特殊要求，通过市场调研分析、参考浙江省政府采购网同类历史成交信息，该项目潜在服务供应商大多在高等院校、科研院所等，为保证该项目的顺利实施，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）第六条“（三）按照本办法规定预留采购份额无法确保充分供应、充分竞争，或者存在可能影响政府采

购目标实现的情形；”之规定，特申请该项目不专门面向中小企业采购。

一、采购需求内容

(一) 项目概况

习近平总书记指出，用中长期规划特别是五年规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十五五”时期是浙江面向 2035 年基本实现共同富裕和水平现代化承上启下的关键时期，也是我区推动“八八战略”富阳实践走深走实的关键时期。围绕“十五五”规划系统谋划发展思路，精准判断发展方位和突破路径，深入贯彻落实“产业强区”主战略以及“大引大育大发展”工作要求，把握杭州都市圈建设新机遇和文化强区建设新要求，加快现代产业、现代城市、现代治理立起来，对全区在浙江省“勇当先行者、谱写新篇章”、全市“勇攀高峰、勇立潮头”中走在前、争示范，加快高水平描绘现代版富春山居图、高质量推进杭州都市圈拥江发展带、高标准建设新时代文化强区，奋力谱写中国式现代化富阳新篇章、培育发展新质生产力等均具有重要意义。

(二) 预算金额（元）：600000

(三) 需满足的政府采购政策目标和具体支持对象

☐扶持中小企业 ☐节能环保 ☐其他 ☒其他（ 本项目不专门面向中小企业）

(四) 采购标的是否进口产品： ☐进口 ☒国产

(五) 拟采购标的的技术要求

拟采购标的（1）

标的内容	富阳区“十五五”规划纲要项目		
数量	1	单位	项
功能和质量要求	符合国家、省、市以及富阳区国民经济和社会发展有关规划文件及杭州都市圈发展规划文件规划要求，完成《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》编制。（详见招标文件采购需求）		

(六) 拟采购标的的商务要求

1. 交付（实施）的时间（期限）：《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》计划于 2025 年 12 月之前完成。
2. 交付（实施）的地点（范围）：杭州市富阳区

3. 付款条件（进度和方式）

序号	付款比例（%）	付款方式
1	40	本项目预付款为总金额的 40% 左右, 采购人应在合同生效以及具备实施条件后 7 个工作日内, 支付预付款。
2	60	验收合格后, 一次性支付完合同剩余款。

4. 售后服务要求：无

5. 其他商务要求（包装和运输、保险等）：本项目属服务类，涉及采购合同约定的内容以外产生的包装和运输、保险等商务要求均由中标供应商承担。

（七）采购项目的其他要求：项目成果知识产权归采购人所有。

三、合同订立安排

（一）采购项目预（概）算（元）： 600000，最高限价（元）： 600000

（二）开展采购活动的时间安排：《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》计划于 2025 年 12 月之前完成。

（三）采购组织形式：☐集中采购 ☒分散采购

（四）委托代理安排

☐集中采购机构 ☐部门集中采购机构

☒采购代理机构 ☐自行采购（含电子卖场）

（五）采购包划分：☐分标项 ☒不分标项

（六）合同分包：☐允许分包 ☒不允许分包

（七）供应商资格条件

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；未被“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入失信被执行人、重大税收违法失信主体、政府采购严重违法失信行为记录名单。

2. 本项目不接受联合体投标。以联合体形式投标的，提供联合协议（本项目不接受联合体投标或者投标人不以联合体形式投标的，则不需要提供）；

3. 落实政府采购政策需满足的资格要求：无

（八）采购方式

- ☒公开招标 ☐邀请招标 ☐竞争性谈判
☐竞争性磋商 ☐询价 ☐单一来源采购
☐电子卖场 ☐其他采购方式（_____）

（九）选择采购方式的理由

根据浙财采监 2021[1]号文，预算金额达到公开招标数额标准的应当实行公开招标。

（十）竞争范围： ☒公开发布 ☐电子卖场

（十一）评审规则： ☒综合评分 ☐最低价中标 ☐其他（_____）

二、合同管理安排

（一）合同类型

- ☐货物合同 ☒服务合同
☐建设工程合同 ☐其他（_____）

（二）定价方式

- ☒固定总价 ☐固定单价
☐成本补偿 ☐绩效激励

（三）合同文本的主要条款

1. 合同主要标的

标的内容	富阳区“十五五”规划纲要项目		
数量	1	单位	项
功能和质 量要求	符合国家、省、市以及富阳区国民经济和社会发展规划文件及杭州都市圈发展规划文件规划要求，完成《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》编制。（详见招标文件采购需求）		

2. 履行时间（期限）：《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》计划于 2025 年 12 月之前完成。

3. 履约地点和方式：杭州市富阳区

4. 价款或者报酬：根据合同约定确定

5. 考核要求和付款进度安排

序号	付款比例（%）	付款方式
----	---------	------

1	40	本项目预付款为总金额的 40% 左右，采购人应在合同生效以及具备实施条件后 7 个工作日内，支付预付款。
2	60	验收合格后，一次性支付完合同剩余款。

6. 资金支付方式：转帐，分期支付

7. 验收、交付标准和方法

根据《杭州市政府采购履约验收暂行办法》（杭财采监〔2019〕10 号）规定，采购人应当根据采购项目的具体情况，自行组织项目验收或者委托采购代理机构验收。

8. 质量保修范围和保修期：无

9. 知识产权归属、处理方式：成果知识产权归采购人所有

10. 成本补偿、风险分担约定：由中标供应商承担

11. 违约责任与解决争议的方法：根据国家相关法律法规办理

12. 其他条款：无

三、履约验收方案

（一）履约验收主体

1. 采购单位： 杭州市富阳区发展和改革局

2. 是否选择代理机构：☐是 ☒否

3. 是否邀请本项目的其他供应商：☐是 ☒否

4. 是否邀请专家：☐是 ☒否

5. 是否邀请服务对象：☐是 ☒否

6. 其他：无

（二）履约验收时间： 根据合同约定办理

（三）履约验收方式：☐简易程序 ☒一般程序

（四）履约验收程序：☒一次性验收 ☐分段验收 ☐分期验收

（五）履约验收内容

1. 技术履约内容

根据《杭州市政府采购履约验收暂行办法》（杭财采监〔2019〕10 号）规定，采购人应当根据采购项目的具体情况，自行组织项目验收或者委托采购代理机构验收。

甲乙双方按照合同的要求。

2. 商务履约内容

完成《富阳市国民经济和社会发展“十五五”规划纲要》编制。

（六）履约验收标准

符合国家、省、市以及富阳区国民经济和社会发展规划文件及杭州都市圈发展规划文件规划要求，通过富阳区委区政府同意。

（七）履约验收其他事项：无

四、风险控制措施和替代方案

该采购项目按照《政府采购需求管理办法》第二十五条规定，是否需要组织风险判断、提出处置措施和替代方案：☒是 ☐否

（一）国家政策变化应对措施

根据国家政策变化，甲乙双方友好协商，签订补充合同执行。

（二）实施环境变化应对措施

根据实施环境变化，甲乙双方友好协商，签订补充合同执行。

（三）重大技术变化应对措施

根据重大技术变化，甲乙双方友好协商，签订补充合同执行。

（四）预算项目调整应对措施

根据实际调整内容，甲乙双方友好协商，签订补充合同执行。

（五）因质疑投诉影响采购进度应对措施

参照《政府采购质疑和投诉办法》执行。

（六）采购失败应对措施

按《政府采购法》的规定执行。

（七）不按规定签订或者履行合同应对措施

按签订的合同条款要求处理。

（八）出现损害国家利益和社会公共利益情形应对措施

立即终止，遵照国家法律条款，报请上级主管部门处理。

（九）其他采购和合同履行过程的风险及应对措施

按签订的合同条款要求处理。

政府采购项目采购需求 审查意见

采购单位：杭州市富阳区发展和改革局

项目名称：富阳区“十五五”规划纲要项目

第三方机构： /

审查时间：2025 年 6 月 16 日

一、审查项目名称

项目名称：富阳区“十五五”规划纲要项目

二、参与审查人员名单

序号	姓名	单位	内部处室	职务/职称	联系方式	备注
1	孙小峰	区数据局			15857182299	
2	叶正良	区教研中心			1386817558	
3	叶正良	区教研中心			1386817558	

三、一般性审查情况

审查内容		审查情况
1	采购需求是否符合预算、资产、财务等管理制度规定。	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
2	对采购方式、评审规则、合同类型、定价方式的选择是否说明适用理由。	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
3	属于按规定需要报相关监管部门批准、核准的事项，是否作出相关安排。	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
4	采购实施计划是否完整。	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用

四、重点审查情况

审查内容		审查情况
(一) 非歧视性审查（主要审查是否指向特定供应商或者特定产品）	资格条件设置是否合理	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	要求供应商提供超过 2 个同类业务合同的，是否具有合理性	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	技术要求是否指向特定的专利、商标、品牌、技术路线等	☐ 是 ☒ 否 ☐ 不适用
	评审因素设置是否具有倾向性	☐ 是 ☒ 否 ☐ 不适用
	将有关履约能力作为评审因素是否适当	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
(二) 竞争性审查（主要审查是否确保充分竞争）	应当以公开方式邀请供应商的，是否依法采用公开竞争方式	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	采用单一来源采购方式的，是否符合法定情形	☐ 是 ☐ 否 ☒ 不适用

争)	采购需求的内容是否完整、明确	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	采购需求的内容是否考虑后续采购竞争性	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	评审方法、评审因素、价格权重等评审规则是否适当	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
(三) 采购政策 审查	进口产品的采购是否必要	☐ 是 ☒ 否 ☐ 不适用
	是否落实支持创新政府采购政策要求	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	是否落实绿色发展、节能环保政府采购政策要求	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	是否落实中小企业发展政府采购政策要求	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	是否落实支持监狱发展政府采购政策要求	☐ 是 ☐ 否 ☒ 不适用
	是否落实促进残疾人就业政府采购政策要求	☐ 是 ☐ 否 ☒ 不适用
(四) 履约风险 审查	合同文本是否按规定由法律顾问审定	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	合同文本运用是否适当	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	是否围绕采购需求和合同履行设置权利义务	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	是否明确知识产权等方面的要求	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	履约验收方案是否完整、标准是否明确	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	风险处置措施和替代方案是否可行	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
(五) 采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容	采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容 1: 付款方式是否符合合理	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容 2: 履约保证金设置是否合理	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容 3: 供货期要求	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用
	采购人或者主管预算单位认为应当审查的其他内容 3: 质保期要求	☒ 是 ☐ 否 ☐ 不适用

审查结果: ☒通过 ☐不通过

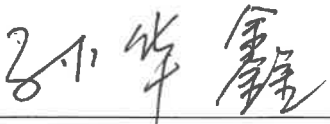
签到表

项目名称：富阳区“十五五”规划纲要项目

时间：2025 年 6 月 16 日

[illegible]

采购需求专家论证意见

项目信息	项目名称：富阳区“十五五”规划纲要项目	
	预算金额（元）：600000 元	
专业人员 论证意见	1. 该项目符合国家法律法规要求。 2. 项目需求内有关要求，目标能够满足采购人的服务要求。 3. 采购需求内的服务内容、服务要求、团队要求、成果要求、服务时间等无不当之之处。 4. 项目可满足国家有关节能、环保等企业政策要求。 5. 采购需求中无指向性、歧视性、不合法性。	
专家签字		日期：2025 年 6 月 16 日

注：本表格中专家论证意见由专家手工填写。

采购需求专家论证意见

项目信息	项目名称：富阳区“十五五”规划纲要项目	
项目信息	预算金额（元）：600000 元	
专业人员 论证意见	1. 该项目是根据国家、省市的要求而设置，依据充分。 2. 该项目采购内容和服务要求国家、省市文件精神，切合实际经济和社会发展实际。 3. 该项目对潜在供应商资格要求符合《政府采购法》第二十二条规定；采购方式、评分办法等符合相关法律法规的规定，对潜在供应商无倾向性、歧视性、和不合理条款。 综上所述：建议实施该项目。	
专家签字		日期：2025 年 6 月 16 日

注：本表格中专家论证意见由专家手工填写。

采购需求专家论证意见

项目信息	项目名称：富阳区“十五五”规划纲要项目	
	预算金额（元）：600000 元	
专业人员 论证意见	1. 该项目采购需求拟确定的供应商参加采购活动的资格条件符合政府采购的《法》二十二章规定的资格条件要求。 2. 该项目采购需求所设置的项目资格条件、技术标准、招标方式等各项要求等符合相关规定，无倾向性与歧视性条款。 3. 该项目采购需求充分考虑了富阳区“十五五”规划纲要要求，项目设置科学合理。 综上所述，建议实施本项目。	
专家签字	王加文	日期：2025 年 6 月 16 日

注：本表格中专家论证意见由专家手工填写。

专家论证修改意见表

富阳区“十五五”规划纲要项目经专家论证小组讨论，形成以下修改意见：

项目名称	富阳区“十五五”规划纲要项目		
采购人	杭州市富阳区发展和改革局		
论证时间	2024 年 6 月 16 日		
论证地点	杭州市富阳区金富春大厦 3 楼		
专家论证修改意见			
采购需求部分			
1			
2			
3			
4			
5			

论证专家签字：

 孙华鑫 叶旭东

