

单一来源论证材料

网监办案文书和市场主体证照邮寄送达服务项目

日期：2024年09月27日

单一来源采购专家论证意见表

一、基本情况

拟采购单位名称	杭州市余杭区市场监督管理局
拟采购服务金额	145 万元
采购项目所属项目名称	杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书和市场主体证照邮寄送达服务项目
采购项目所属项目金额	145 万元

二、单一来源采购情形

请选择该项目所适用的单一来源采购情形：

- (一) 只能从唯一供应商处采购的；
- (二) 发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的；
- (三) 政府购买服务项目，若更换承接主体，将会导致在现有的经济和技术条件下，无法保证与原有项目的一致性或服务配套要求，且会导致服务成本大幅增加或原有投资损失的。

三、项目内容

1、项目概述：余杭区是阿里巴巴集团总部所在地，余杭区每年接收大量来自全国各地的投诉举报件，为保障消费者网购的合法权益，有效打击网络经营的违法违规行为，余杭区市场监管局在处置这些举报件过程中，因不具有管辖权、取证困难等原因需移送外地，另外，根据市场监管工作规程，外地协查函回复函需纸质邮寄给对方，以上业务都需要进行纸质材料邮寄给外地部门。同时，为降低群众和企业办事成本，提高“最多跑一次”改革“两率”提升，为办事群众提供免费邮寄服务。

2、具体内容、要求：

- (1) 瓶窑市民之家、良渚市民之家、余杭区政务服务中心进驻窗口，为办事企业、群众提供执照、公章等资料免费邮递（杭州市内为主）服务，预估年寄递量约 6 万件。
- (2) 余杭区市场监管局网监分局因工作需要向全国各地寄递移送函、协查回复函等行政文书，预估年寄递量超 15.5 万件。

四、申请理由

1、2017年7月，根据浙江省人民政府办公厅浙江政务服务网【2016】9号文件关于加快推进“互联网+政务服务”证照快递寄送服务的通知：加快推进政务服务网上办理、快递送达，实现群众、企业到政府办事“一事最多上门一次”的要求，经省政府办公厅会同省邮政管理局研究，确定浙江省邮政速递物流有限公司为我省“互联网+政务服务”证照快递寄送服务提供单位之一，各地部门可结合实际需求，委托邮政速递物流有限公司开展“互联网+政务服务”证照快递寄送服务。

2、根据《中华人民共和国邮政法》第五十五条规定，快递企业不得经营由邮政企业专营的信件寄递业务，不得寄递国家机关公文。另依据《中华人民共和国邮政法》第5条、第7条、第51条、第72条规定，为确保机要类证照寄递的保密性和安全性，须通过“中国邮政企业”来开展证照寄递工作。

3、中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司隶属中国邮政集团有限公司浙江省分公司（以下简称浙江分公司）。该公司已接入浙江政务服务网证照快递统一平台接口：可实现服务覆盖每个村，具有全国通达性，且中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司能有效保证网监办案文书和市场主体证照邮寄送达的安全性。因此，为使更好开展本项目，杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书和市场主体证照邮寄送达服务项目拟单一来源方式进行采购。

五、论证意见

根据《中华人民共和国邮政法》第五十五条规定，快递企业不得经营由邮政企业专营的信件寄递业务，不得寄递国家机关公文。另依据《中华人民共和国邮政法》第5条、第7条、第51条、第72条规定，为确保机要类证照寄递的保密性和安全性，须通过“中国邮政企业”来开展证照寄递工作。

综上，专家组认为本项目符合《中华人民共和国政府采购法》第三十一条和杭财采监（2022）3号的规定：（一）只能从唯一供应商处采购的情形。中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司具有承接该项目的唯一性，为确保邮件通信与信息安全，选择中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司是合适的。故本项目建议采用单一来源采购的方式向中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司采购杭州市余杭区市场监督管理局的“杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书和市场主体证照邮寄送达

服务项目”，并应按照单一来源采购的程序进行公示并征求潜在投标人的意见。

专家组成员签字：

姓名	职称	工作单位	专家签字
单雷	高级	杭州市临平职业高级中学	单雷
杨华	高级	浙江音乐学院	杨华
杨永辉	高级	余杭区保险行业人民调解委员会	杨永辉

2024年09月27日

附件

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 杨华
	职称: 工程师
	工作单位: 浙江烟草
项目信息	采购单位: 杭州市余杭区市场监督管理局
	项目名称: 杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书和市场主体证照邮寄送达服务项目
	供应商名称: 中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司
专业人员论证意见	<p>(专业人员论证意见应当完整、清晰和明确的表达从唯一供应商处采购的理由)</p> <p>根据《中华人民共和国邮政法》第57条规定，加角信件要件的寄递，以安全性和及时性，须通过中国邮政的“特快专递”寄递。</p> <p>《中华人民共和国政府采购法》第31条和《政府采购法实施条例》第27条规定，(一)只能从唯一供应商处采购的。中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司具有该项目唯一性，为确保信件通信与信息安全，选择中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司是合适的。故本次项目采用单一来源采购的方式向中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司采购杭州市余杭区市场监督管理局“杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书和市场主体证照邮寄送达服务项目”并在此处填写专业人员论证意见。</p>
专业人员签字	杨华 日期 2024年09月27日

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

附件

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 杨永强	
	职称: 高级	
	工作单位: 余杭区市场监督管理局	
项目信息	采购单位: 杭州市余杭区市场监督管理局	
	项目名称: 杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书 和市场主体证照邮寄送达服务项目	
	供应商名称: 中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司	
专业人员论证意见	<p>(专业人员论证意见应当完整、清晰和明确的表达从唯一供应商处采购的理由)</p> <p>1. 根据《中华人民共和国邮政法》第五十五条规定,快递业务不得经营由邮政企业专营的信件寄递业务,不得寄递国家机关公文。</p> <p>2. 《中华人民共和国邮政法》第五章,第七节,第五十五条,第七十二条规定,为确保机要类证照寄递的保密性和安全性,须通过“中国邮政速递”开展证照寄递工作。</p> <p>综上所述,本项目符合《中华人民共和国政府采购法》第二十一条的采购方式(2022)3号规定,该项目具有特殊性,只能从唯一供应商处采购。为确保通信与信息安全,选择本供应商是合适的。建议采用单一来源采购方式进行采购。</p>	
专业人员签字	杨永强	日期 2024年09月27日

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

附件

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 辛磊	
	职称: 经济师 高级教师	
	工作单位: 杭州行知中学	
项目信息	采购单位: 杭州市余杭区市场监督管理局	
	项目名称: 杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书和市场主体证照邮寄送达服务项目	
	供应商名称: 中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司	
专业人员论证意见	<p>(专业人员论证意见应当完整、清晰和明确的表达从唯一供应商处采购的理由)</p> <p>根据《中华人民共和国邮政法》第五十五条规定, 快递业务不得经营由邮政企业专营的信件寄递业务, 不得经营国家秘密信件寄递业务。信件之规定, 为保护通信的保密性和安全性, 规定由邮政企业专营信件寄递业务。</p> <p>综上所述, 我认为本次项目符合《中华人民共和国招标投标法》第三十一条和《招标投标法实施条例》第三十二条规定, 只能从唯一供应商采购。中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司具有承接该项目之唯一性, 且所有信件均符合安全, 选择中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司符合合同约定。故本次项目建议单一来源采购, 向中国邮政速递物流股份有限公司杭州市余杭区分公司采购。杭州市余杭区市场监督管理局网监办案文书和市场主体证照邮寄送达项目, 应严格按照《中华人民共和国招标投标法》第三十一条和《招标投标法实施条例》第三十二条规定, 并经采购人同意。</p>	
专业人员签字	辛磊	日期 2024年09月27日

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。