

质疑答复函

一、质疑项目基本情况

质疑供应商：浙江省自然资源集团空间信息有限公司

收到质疑函日期：2025 年 4 月 21 日

质疑项目的名称：建德市农村土地承包经营权数据库更新（含权属调查、土地测绘、信息归集等）服务及监理采购项目

质疑项目的编号：JD2025BF-013

包 号：标项四

二、质疑事项答复具体内容

质疑事项：

质疑事项：建德市农村土地承包经营权数据库更新（含权属调查、土地测绘、信息归集等）服务 C 片区的中标供应商投标联合体：浙江鼎测地理信息技术有限公司、浙江正元地理信息有限责任公司、金华市兰德勘测规划有限公司，错误的享受了本项目招标文件第二部分 投标人须知的总则 3.3.3 “对于未预留份额专门面向中小企业的政府采购服务项目，以及预留份额政府采购服务项目中的非预留部分标项，对小型和微型企业的投标报价给予 20% 的扣除，用扣除后的价格参与评审。接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的政府采购服务项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30% 以上的，对联合体或者大中型企业的报价给予 6% 的扣除，用扣除后的价格参加评审。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠



政策”的优惠政策。

事实依据：根据浙江政府采购网、浙江政府购买服务信息平台公示的《杭州欣兴建设工程招标代理有限公司关于建德市农村土地承包经营权数据库更新（含权属调查、土地测绘、信息归集等）服务及监理采购项目中标（成交）结果公告》（链接地址：<https://zfcg.czt.zj.gov.cn/site/detail?categoryCode=ZcyAnnouncement&parentId=600007&articleId=rlkPp40eQICnpyM5fnHZDw==>）的公开内容，浙江正元地理信息有限责任公司在其投标文件中提供的《中小企业声明函（服务）》中做出声明：“浙江正元地理信息有限责任公司，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。”

经我单位多方查证得出以下信息及结论：

（1）“浙江正元地理信息有限责任公司”的控股股东为“正元地理信息集团股份有限公司”，且该股东 100%控股；

（2）“正元地理信息集团股份有限公司”2023 年度、2024 年度的正式职工人数均超过 300 人（数据来源：企查查、每日经济新闻报道、上市公司正元地信 2023 年度、2024 年半年度公告）；

（3）“正元地理信息集团股份有限公司”在《中小微行业划型标准规定（根据工信部联企业〔2011〕300 号制定）》的“其他未列明行业”划分类型下，属于大型企业。

（4）“浙江正元地理信息有限责任公司”所声明的其企业属于“小型企业”内容不实，声明有误。

中小企业声明函（服务）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加“建德市农村土地流转经营权抵押贷款项目（含农房建设、土地整治、信息管理等）服务（采购）”项目，符合政策规定的中小企业，签订分包意向协议的中小企业的具体情况如下：

1. 《建德市农村土地流转经营权抵押贷款项目（含农房建设、土地整治、信息管理等）服务（采购）》，属于“其他未列明”行业，承建（承接）企业为浙江正源物业管理有限责任公司（企业名称），从业人员90人，营业收入为3857.59万元，资产总额为8300.88万元，属于小微企业；

2. 《建德市农村土地流转经营权抵押贷款项目（含农房建设、土地整治、信息管理等）服务（采购）》，属于“其他未列明”行业，承建（承接）企业为浙江正源物业管理有限责任公司（企业名称），从业人员90人，营业收入为3857.59万元，资产总额为8300.88万元，属于小微企业；

3. 《建德市农村土地流转经营权抵押贷款项目（含农房建设、土地整治、信息管理等）服务（采购）》，属于“其他未列明”行业，承建（承接）企业为浙江正源物业管理有限责任公司（企业名称），从业人员90人，营业收入为3857.59万元，资产总额为8300.88万元，属于小微企业。

以上企业，不属于大型企业分支机构，不存在控股或参股大型企业的情形，也不存在与大型企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

投标人名称（电子签名）：浙江正源物业管理有限责任公司

日期：2022年11月10日

从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

注：填写要求：①“填写名称”“采购文件中明确的所属行业”依据招标文件第二部分投标人须知前附表“采购标的及其对应的中小企业划分标准所属行业”的指引逐一填写。

建德市农村土地流转经营权抵押贷款项目（含农房建设、土地整治、信息管理等）服务（采购）

不得填写：①从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报；②中型企业、小型企业、微型企业等3种企业类型，填写以上数据，依据《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300号）确定；③投标人提供的《中小企业声明函》与实际情况不符构成虚假承诺，情节严重的，中小企业声明无效，不享受中小企业扶持政策，声明内容不实的，属于提供虚假材料谋取中标、成交的，依法承担法律责任。

2. 符合《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）规定的条件并填报《残疾人福利性单位声明函》（附件1）的残疾人福利性单位视同小型、微型企业；依据《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）的规定，投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业证明文件的，视同小型和微型企业。

复等领域均有相关政策作为引导,同时也是涉及民生、关乎人民生命财产安全的重要领域,是各地政府必须开展的工作重点。

近年来,地理信息产业作为现代服务业和战略新兴产业,市场潜力巨大,发展前景广阔。目前,地理信息产业已成为我国数字经济的重要组成部分,地理信息及相关技术是数字经济、新型基础设施建设、智慧城市建设以及自然资源开发利用等各领域的重要支撑。整体上,该产业细分领域广泛,市场参与者众多,总体竞争格局较为分散;该产业与公共服务领域、经济领域和生活领域的融合度较高,协同发展效应显著。

随着经济长期持续稳定的发展,中国城镇化水平亦迅速提高,城镇人口快速增长,为应对人口、资源、环境等对城市发展的挑战,顺应城市精细化、智能化管理的要求,智慧城市理念应运而生。智慧城市是现代城市发展与科技进步的产物,建设智慧城市是我国重要发展战略。智慧城市相关技术的应用将使得城市发展过程中面临的种种严峻挑战得到缓解,智慧管网、智慧市政、智慧园区等相关应用,解决了我国近年来城镇化率快速提升带来的城市安全、城市管理以及生态环境保护难题,城市建设的深入产生更多的智慧化应用场景需求,业务增长空间较大。

2. 公司所处的行业地位分析及其变化情况

公司是经国家资质认定获得甲级测绘资质的大型地理信息企业,拥有覆盖地上地下全空间数据采集、软件开发、信息系统集成的多项高等级资质,主要业务为地理信息服务、地理信息软件开发和地理信息相关服务;现有从业人员 2000 余人,拥有多项具有突出优势的核心技术。公司业务是遍布全国,服务领域覆盖城建、规划、国土、铁路、交通、水利、环保、农林、海洋等行业,是第一届联合国世界地理信息大会首批战略合作伙伴。2016 年至 2023 年,连续八年荣获全国地理信息百强强企业。公司拥有 4 个院士工作站、3 个省级工程技术中心和 3 个省级企业技术中心,共拥有 94 项专利和 845 项软件著作权,公司主持制定行业标准 3 项,参与制定国家标准 7 项、行业标准 7 项、团体标准 15 项。其中以自有核心技术打造的正元时空大数据云平台,具有自主知识产权,符合国家信息技术应用创新的要求,作为智慧城市核心基础平台,在福建、浙江、山东等地得到应用,2020 年 3 月成功入选工业和信息化部 2020 年大数据产业发展试点示范项目。

近年来,公司相继获得“十二五”中国智慧管网领军企业、联合国世界地理信息大会战略合作伙伴、“十三五”化工园区优秀服务商、科技创新型优秀单位、2021 智慧城市行业信息化领军企业、企业信用评级 AAA 级信用企业、中国测绘学会科技创新型优秀单位、2023 北京高精尖企业百强、AAA 级诚信经营示范单位、AAA 级重合同守信用企业、北京市“专精特新”等众多荣誉称号。产品先后被评为 2021 年度华夏建设科学技术奖、第二届中国新型智慧城市创新应用大赛最具潜力奖、2023 年测绘地理信息自主创新奖、卓越贡献奖、2023 年智慧城市先锋榜优秀软件奖、2023 数字孪生技术应用典型实践案例、宿州市智慧管网项目一优秀应用案例奖、2023 地理信息产业优秀工程、2023 年华夏建设科学技术奖二等奖等荣誉。

公司作为中国卫星导航定位协会副会长单位、中国应急管理学会石油石化安全与应急工作委员会副主任委员单位、中国地理信息产业协会常务理事单位、中国测绘学会常务理事单位和中国社区发展协会常务理事单位等,积极参与相关技术和产业研究,推动行业技术进步,实现产业持续发展。

3. 报告期内新技术、新产业、新业态、新模式的发展情况和未来发展趋势

党的二十大报告指出,要加快建设网络强国、数字中国,建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》,明确了数字中国建设“2522”的整体框架,是构筑国家竞争新优势的有力支撑。公司抓住数字化发展大潮赋予的历史新机遇,持续加大科技创新力度,培育形成测绘地理信息、地下管网安全运维保障和智慧城市建设运营三大核心业务,在城市安全、城市韧性、城市治理领域的“数智化”赛道上持续发力,运用数字技术促进城市高质量发展,系统提升城市风险防控水平和精细化管理水平,推进城市治理体系和治理能力现代化。

(1) 城市安全领域

近年来,城市安全面临着严峻的风险挑战。湖北十堰的“6·13”燃气爆炸事故,河南郑州的“7·20”特大暴雨灾害,宁夏银川的“6·21”特别重大燃气爆炸事故,以及北京的“7·29”特大暴雨灾害,这些事件严重威胁着人民群众的生命和财产安全,导致城市安全形势异常复杂严

正元地理信息集团股份有限公司

2023 年度报告

						业农村、生态环境保护 和城市安全等领域。		
合计	/	6,066.63	3,434.86	3,646.18	/	/	/	/

5. 研发人员情况

单位:万元 币种:人民币

基本情况		
	本期数	上期数
公司研发人员的数量(人)	299	361
研发人员数量占公司总人数的比例(%)	13.51	14.04
研发人员薪酬合计	5,160.29	5,673.24
研发人员平均薪酬	17.26	15.72

研发人员学历结构	
学历结构类别	学历结构人数
博士研究生	3
硕士研究生	79
本科	200
专科	15
高中及以下	2
研发人员年龄结构	
年龄结构类别	年龄结构人数
30岁以下(不含30岁)	70
30-40岁(含30岁,不含40岁)	167
40-50岁(含40岁,不含50岁)	50
50-60岁(含50岁,不含60岁)	11
60岁及以上	

研发人员构成发生重大变化的原因及对公司未来发展的影响

☐适用 ☒不适用

6. 其他说明

☐适用 ☒不适用

四、报告期内核心竞争力分析

(一) 核心竞争力分析

☒适用 ☐不适用

随着互联网、大数据、物联网以及人工智能等技术不断发展,其应用的领域也在不断扩大。地理信息数据作为大数据中的时空数据,其应用范围在不断扩大,市场需求呈多元化增长趋势。正元地信作为长期扎根于地理信息技术研究的企业,具备显著的技术优势。公司在时空数据采集与处理方面拥有核心自主知识产权,其技术体系和业务领域覆盖了从数据采集、处理到应用的全过程。近年来,公司在技术和业务方面始终坚持创新发展的理念,不断形成了以智慧管网、智慧地下空间、智慧市政等为代表的智慧城市行业应用产品,为其业务向智慧城市建设领域转型提供了强大的技术支持。这种全方位的技术实力,使得正元地理信息在行业内具有独特的竞争优势。

1. 行业的发展阶段、基本特点、主要技术门槛

地理信息产业作为我国数字经济的重要组成部分，与大数据、云计算、5G、人工智能、数字孪生、物联网、虚拟现实等新技术深度融合，相互赋能，智能化、泛在化、普适化的特征越来越明显。2021 年数字经济增长韧性和发展活力将持续彰显，数据要素、数字产业化、产业数字化等数字经济新赛道系统布局步伐加快，各地方围绕中国式数字经济发展路径探索，协同推进生态升级和细化实施。一方面，在国家数据局机构建设落实落细的牵引下，地方将以数据局工作体系构建为引领，加快构建广覆盖、全要素、深融合、促共享的数字经济发展格局，推进数据要素市场机制创新，突破技术和产业发展“无人区”，推动数字经济高质量发展。另一方面，数智化赋能高质量发展已经得到广泛共识，各地将进一步把数字经济发展的着力点放在数实融合领域，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，激发各产业数字化转型发展活力，提升数字经济整体发展质量。同时中央经济工作会议提出，“实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市”，全国住房城乡建设工作会议对积极推进城市更新作出部署，强调要积极推进城市更新行动，做实做细城市体检，提出了包括大力推进城市地下管网改造、实施城市排水防涝能力提升工程、深入推进城市生命线安全工程建设、提高城市管理水平等在内的 12 条具体行动，这些与公司主营业务密切相关。

公司持续发挥在测绘地理信息数据采集加工以及智慧城市建设中的丰富经验，积极融入数字社会建设，通过数据、技术标准制定，进一步规范数据采集、加工及应用，进一步探索进入数据要素市场，强化公司核心竞争力。首先，公司持续强化在测绘地理信息、地下管网安全运维保障和智慧城市建设运营三大核心业务引领能力，积极创新技术和商业模式，在数字社会建设中，提供投资、建设、运营全链条“一站式”服务；其次，公司持续加大在地理信息数据采集、处理、加工等领域的投入，上半年，公司投资采购机载激光雷达系统、电磁波 CT 系统、大埋深管线探测仪等在航测遥感和地下空间探测领域的先进设备，结合公司在数据处理软件的研发，进一步加强了公司在地理信息数据服务和产品供给能力，进一步加强公司的数据资产运营能力。

2. 公司所处的行业地位分析及其变化情况

公司是首家获得甲级测绘资质的大型地理信息企业，拥有覆盖地上地下全空间数据采集、软件开发、信息系统集成的多项高等级资质，主要业务为地理信息服务、地理信息软件开发和地理信息相关服务；现有从业人员 2,000 余人，拥有 10 余项具有突出优势的核心技术。公司业务足迹遍布全国，服务领域覆盖城建、规划、国土、铁路、交通、水利、环保、农林、海洋等行业，是第一届联合国世界地理信息大会首批战略合作伙伴。公司现有省部级科研平台 11 个，其中院士工作站 1 个、工程技术中心 3 个、企业技术中心 3 个、其他科研平台 4 个。截至 2024 年 6 月 30 日，累计拥有有效专利 103 项和软件著作权 883 项。公司主持制定行业标准 3 项、地方标准 4 项，参与制定国家标准 7 项、行业标准 7 项、团体标准 18 项、地方标准 11 项。目前在编标准 13 项，其中主持制定国家标准 1 项，参与制定国家标准 4 项、团体标准 6 项、地方标准 2 项。

近年来，公司相继获得“十二五”中国智慧管网领军企业、联合国世界地理信息大会战略合作伙伴、“十三五”化工园区优秀服务商、科技创新型优秀单位、2021 智慧城市行业信息化领军企业、企业信用评价 AAA 级信用企业、中国测绘学会科技创新型优秀单位、2023 北京高精尖企业百强、AAA 级诚信经营示范单位、AAA 级重合同守信用企业、北京市“专精特新”等众多荣誉称号。产品先后被评为 2021 年度华夏建设科学技术奖、第二届中国新型智慧城市创新应用大赛最具潜力奖、2023 年测绘地理信息自主创新奖、卓越贡献奖、2023 年智慧城市先锋榜优秀软件奖、2023 数字孪生技术应用典型实践案例、宿州市智慧管网项目一优秀应用案例奖、2023 地理信息产业优秀工程、2023 年华夏建设科学技术奖二等奖等荣誉。

公司作为中国卫星导航定位协会副会长单位、中国应急管理学会石油石化安全与应急工作委员会副主任委员单位、中国地理信息产业协会常务理事单位、中国测绘学会常务理事单位和中国社区发展协会常务理事单位等，积极参与相关技术和产业研究，推动行业技术进步，实现产业持续发展。

3. 报告期内新技术、新产业、新业态、新模式的发展情况和未来发展趋势

党的二十大报告指出，要加快建设网络强国、数字中国，建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优势的有力支撑。中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》，明确了数字中国建设“2522”的整体框架，是构筑国家竞争新优势的有力

正元地理信息集团股份有限公司
2024 年半年度报告

按平台研究				研发阶段	内外业作业模式打通，形成统一、标准、高效的信息化业务流程。	场景，成果可以弥补原始管线探测作业中的诸多不便，同时实现工单服务的信息化管理，提高部门间业务协同能力和问题处理效率，对实现中国经济增长方式向节约资源、保护环境、促进可持续发展的内涵集约型方式转变具有重要推动作用，具有广阔推广应用前景。
合计	/	6,120.06	1,176.30	2,151.72	/	/

5. 研发人员情况

单位:万元 币种:人民币

基本情况		
	本期数	上年同期数
公司研发人员的数量(人)	269	251
研发人员数量占公司总人数的比例(%)	13.10	10.56
研发人员薪酬合计	2,117.84	2,282.38
研发人员平均薪酬	7.87	8.99
教育程度		
学历构成	数量(人)	比例(%)
博士研究生	3	1.12
硕士研究生	69	25.65
本科	176	65.43
专科	21	7.80
高中及以下	0	0.00
合计	269	100.00
年龄结构		
年龄区间	数量(人)	比例(%)
30岁以下(不含30岁)	56	20.82
30-40岁(含30岁,不含40岁)	162	60.22
40-50岁(含40岁,不含50岁)	43	15.99
50-60岁(含50岁,不含60岁)	8	2.97
60岁及以上	0	0.00

17/225

法律依据:《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)“第二条本办法所称中小企业,是指在中华人民共和国境内依法设立,依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业,但与大企业的负责人为同一人,或者与大企业存在直接控股、管理关系的除外。”

质疑事项答复内容：根据浙江正元地理信息有限责任公司提供的正元地理信息集团股份有限公司及其分公司社保证明材料，正元地理信息集团股份有限公司不属于本项目所属行业的大型企业。浙江正元地理信息有限责任公司（联合体成员）不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形。本项质疑不成立。
事实依据：社保证明材料；

法律依据：《财政部关于进一步加大对政府采购支持中小企业力度的通知》财库〔2022〕19号、《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300号）。

三、告知依法投诉的权利

根据《中华人民共和国政府采购法》第五十五条规定，如贵单位对本答复不满意，可以在质疑答复期满后十五个工作日内向采购文件列明的投诉单位（建德市财政局、浙江省政府采购行政裁决服务中心（杭州））进行投诉。

质疑答复人（公章）：建德市农业农村局

杭州欣兴建设工程招标代理有限公司

答复日期：2025年4月23日

抄送：其他相关供应商。