

质疑函

一、质疑供应商基本信息

质疑供应商： 杭州国荣消防科技有限公司

地址： 浙江省杭州市余杭区五常街道荆长路81号1幢312室 邮编： 311100

联系人： 董国荣 联系电话： 18158710272

授权代表： /

联系电话： /

地址： / 邮编： /

二、质疑项目基本情况

质疑项目的名称： 浙江省台州市森林火灾高风险区综合治理项目（森林消防“以水灭火”设施设备-森林消防蓄水箱蓄水桶）

质疑项目的编号： ZGTZZB2024-0815 包号： /

采购人名称： 台州市自然资源和规划局

采购文件获取日期： 2024年11月04日

三、质疑事项具体内容

质疑事项1： 采购文件第四部分 评标办法及评分标准/评分标准表序号2： 投标人综合实力（9分）及序号3： 实施团队人员（9分）的评分细则内容存在严重歧视，且违反了政府采购相关法规的规定。

事实依据： 首先，本项目公告时发布的属性和招标文件中项目属性与核心产品均属于消防设备，即货物类；虽然项目最终交货前有涉及安装事项，但该项目却并不属于工程或服务项目。

根据本项目评分标准表评分细则综合情况看，投标人自身需要具备大量与建筑施工相关的承包、资质及人员等证书；我单位实际查证过，本项目要求的18分证书只有建筑公司才可能具备齐全。也就是说采购属性是货物类，评分办法局限于工程类（建筑公司），造成货物供应商无法参与竞争的局面。我单位认为这显然不是一份合法合规的招标文件。

其次，以评分项目序号2“投标人在消防技术服务管理系统完成备案（服务类型包含“维护维保检测”）”作为查询基础，在社会消防技术服务信息系统查询到了符合序号3实施团队人员中部分证书条件的公司名称（部分证书非该网站查询）。将上一阶段

查询到的公司名称在全国认证认可信息公共服务平台管理体系认证窗口进行二次抽查，有一部分公司甚至未办理 ISO 证书，也就是说完全符合本项目证书要求的建筑公司数量非常有限。

（消防技术服务管理系统查询完成维护维保检测备案的官网链接：

<https://shhxf.119.gov.cn/templet/newServiceOrg2.jsp?province=&pName=%E5%85%A8%E5%9B%BD>

（全国认证认可信息公共服务平台管理体系认证查询窗口官网链接：

[http://cx.cnca.cn/CertECloud/result/skipResultList?certItemOne=A¤tPosition=\)](http://cx.cnca.cn/CertECloud/result/skipResultList?certItemOne=A¤tPosition=))

我单位查询过历年浙江省内大型消防水箱项目的招标文件，历年的评分标准中虽然也要求提供小部分证书，但本项目限制的显得极其过分无理——货物类的施工证书评分因素分值居然是历年工程类施工证书评分因素分值的 3-6 倍，证书数量 3-8.5 倍。

台州市历年同类大型水箱建设招标项目：椒江区大陈镇以水灭火工程-森林消防水箱建设项目、椒江区章安街道以水灭火森林消防储水箱项目、椒江区葭沚街道以水灭火森林消防储水箱项目.....

作为货物类采购项目，由于评分标准的限制不仅将货物潜在制造商/供应商参与竞争资格剔除，还将证书类型设置的比以往更严苛，歧视性极其严重。

再次，本项目采购的货物属于消防设施，实际安装过程中机电安装部分并不占主要程序，贵单位在“投标人具有消防设施工程专业承包资质证书”的基础上额外增加了同等分值的“投标人具有建筑机电安装工程专业承包三级及以上资质证书得 2 分”的无理要求。

根据住房城乡建设部发布《建筑业企业资质等级标准》（建市[2014]159 号）通知中的附件（住房城乡建设部公告文件链接：

<https://www.mohurd.gov.cn/file/2023/20230719/6efad0d9-9e09-4f10-982a-20b0251fe30f.pdf>）

企业拥有消防设施工程专业承包资质证书（二级）的资质标准：

企业资产：净资产 800 万元以上。

企业主要人员：

（1）机电工程、通信与广电工程专业注册建造师合计不少于 4 人，其中一级注册

建造师不少于2人。

(2) 技术负责人具有8年以上从事工程施工技术管理工作经历，且具有电子与智能化工程相关专业高级职称或机电工程（或通信与广电工程）专业一级注册建造师执业资格；电子与智能化工程相关专业中级以上职称人员不少于5人，且专业齐全。

(3) 持有岗位证书的施工现场管理人员不少于15人，且施工员、质量员、安全员、造价员、材料员、资料员等人员齐全。

(4) 经考核或培训合格的中级工以上技术工人不少于10人。

(5) 技术负责人（或注册建造师）主持完成过本类别资质一级标准要求的工程业绩不少于2项。

工程业绩：近5年独立承担过下列3类中的1类工程的施工，工程质量合格。

(1) 单项合同额2000万元以上的电子工业制造设备安装工程或电子工业环境工程2项；

(2) 单项合同额1000万元以上的电子系统工程3项；

(3) 单项合同额1000万元以上的建筑智能化工程3项。

企业拥有建筑机电安装工程专业承包三级资质证书的资质标准：

1、企业资产：净资产400万元以上。

2、企业主要人员

(1) 机电工程专业注册建造师不少于3人。

(2) 技术负责人具有5年以上从事施工技术管理工作经历，具有机电工程相关专业中级以上职称或机电工程专业注册建造师执业资格；机电工程相关专业中级以上职称人员不少于6人，且专业齐全

(3) 持有岗位证书的施工现场管理人员不少于8人，且施工员、质量员、安全员、机械员、材料员、资料等人员齐全。

(4) 经考核或培训合格的机械设备安装工、电工管道工、通风工、焊工等中级工以上技术工人不少于15人。

(5) 技术负责人（或注册建造师）主持完成过本类别资质二级以上标准要求的工程业绩不少于2项。

工程业绩（任意一项）：

(1) 近5年承担过单项合同额800万元以上的建筑机电安装工程2项以上，工程

质量合格。

(2)近5年承担过单项合同额1500万元以上的建筑机电安装工程2项以上，工程质量合格。

以上两项证书办理条件对投标人企业营业额、从业人员、利润、资历等规模条件有特定要求，我单位认为已违反政府采购货物和服务招标投标管理办法。

另我单位搜寻过众多《建筑法》、《中华人民共和国劳动法》、现行国家标准等，目前没有法律明确规定企业承接与本次采购类似项目一定要提供评分标准序号2、3中的所有证书；如有请贵单位明示。

目前社会上存在两种现象：其一，很大一部分获得项目所述个人证书的持有者选择将证书挂靠在建筑公司并缴纳社保（违法行为），但实际并非是该企业的员工；其二，社保已挂靠其他企业但证书可自由使用的人员与用人单位签订劳动合同（因特殊情况双方无异议不违反劳动法）或已退休的证书持有者选择继续参加社会劳动与用人单位签订返聘合同/聘用证书。贵单位实际是无法辨认第一种现象的人员是否是该企业真实工作人员的，我单位认为第二种情况在没有法律反对的情况下理应被认可。

本项目价格分设定30分，证书18分，在商务分中占比高达25.71%；人员营业额等规模条件不符办理不了相应证书的情况下，实际形同资格条件。

我单位认为评分标准表序号2、3两项虽被未标注资格条件，但由于分值占比的设置已无法形成有效竞争；变相的将注册资本、营业额、人员数量、资质证书等规模条件设定成资格条件/评审因素有指向特定供应商的嫌疑，以不合理的条件排斥潜在供应商歧视潜在供应商，歧视性严重。

法律依据：《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；

（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；

（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；

（四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；

（五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；

- (六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- (七)非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- (八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十一条 采购需求应当完整、明确，包括以下内容：

- (一)采购标的需实现的功能或者目标，以及为落实政府采购政策需满足的要求；
- (二)采购标的需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；
- (三)采购标的需满足的质量、安全、技术规格、物理特性等要求；
- (四)采购标的的数量、采购项目交付或者实施的时间和地点；
- (五)采购标的需满足的服务标准、期限、效率等要求；
- (六)采购标的的验收标准；
- (七)采购标的的其他技术、服务等要求。

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第87号)第十七条 采购人、采购代理机构不得将投标人的注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件作为资格要求或者评审因素，也不得通过将除进口货物以外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格要求，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇。

《中华人民共和国招标投标法》第十八条 招标人可以根据招标项目本身的要求，在招标公告或者投标邀请书中，要求潜在投标人提供有关资质证明文件和业绩情况，并对潜在投标人进行资格审查；国家对投标人的资格条件有规定的，依照其规定。

招标人不得以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人，不得对潜在投标人实行歧视待遇。

《中华人民共和国招标投标法》第十九条 招标人应当根据招标项目的特点和需要编制招标文件。招标文件应当包括招标项目的技术要求、对投标人资格审查的标准、投标报价要求和评标标准等所有实质性要求和条件以及拟签订合同的主要条款。

国家对招标项目的技术、标准有规定的，招标人应当按照其规定在招标文件中提出相应要求。

招标项目需要划分标段、确定工期的，招标人应当合理划分标段、确定工期，并在招标文件中载明。

四、与质疑事项相关的质疑请求

请求 1: 恳请贵单位将评分标准中序号 3 中“注: 提供清晰可辨的有效证书原件扫描件及近三个月投标人为其缴纳社保证明扫描件, 并加盖投标人公章, 未提供或提供不全的均不得分”修改成“提供清晰可辨的有效证书原件扫描件及近三个月投标人为其缴纳社保证明或聘用证明或退休证明及返聘合同扫描件, 并加盖投标人公章, 未提供或提供不全的均不得分”。

请求 2: 恳请贵单位修改评分标准中序号 2、3 的内容, 将法律明确禁止的证书(企业规模条件符合才可获取的)作为资格要求或者评审因素的设定删除, 并根据相关法规删除其他非必要证书, 修改成与项目类型实际相符的评审因素, 以达到公平公正的有效竞争。

签字(签章):



日期: 2024 年 11 月 11 日

公章: 杭州国荣消防科技有限公司



附报名截图

The screenshot shows a web interface for procurement. At the top, there is a navigation bar with '浙江政府采购网' (Zhejiang Government Procurement Network) and '浙江政府采购网' (Zhejiang Government Procurement Network). Below the navigation bar, there is a search bar and a '获取采购文件' (Get Procurement Documents) button. The main content area is titled '如何获取采购文件?' (How to Get Procurement Documents?) and includes three steps: 1. Go to the corresponding government procurement website and enter the project name or project number. 2. Click the 'Get Procurement Documents' button in the top right corner, enter the project name or project number for search. 3. In the search results, select the project to enter the details and get the procurement documents. Below this, there is a list of procurement websites: 浙江省平台合作单位快捷入口 (Zhejiang Province Platform Cooperation Unit Quick Entry), 浙江政府采购网 (Zhejiang Government Procurement Network), 青海采购网 (Qinghai Procurement Network), 新疆政府采购网 (Xinjiang Government Procurement Network), 兵团政府采购网 (Military Region Government Procurement Network), 吉林政府采购网 (Jilin Government Procurement Network), and 宁夏政府采购网电子交易系统 (Ningxia Government Procurement Network Electronic Trading System). The search results table shows a single entry for a project in Taizhou, Zhejiang. The table has columns for '项目名称' (Project Name), '采购人' (Buyer), '采购代理机构' (Procurement Agency), '采购方式' (Procurement Method), '项目金额(元)' (Project Amount), '获取截止时间' (Get Deadline), '状态' (Status), and '操作' (Action). The project details are: 项目名称: 浙江省台州市森林火灾高风险地区综合治理项目(森林消防"以水灭火"设施设备-森林消防蓄水箱蓄水桶); 采购人: 台州市自然资源和规划局; 采购代理机构: 中冠工程管理咨询有限公司; 采购方式: 公开招标; 项目金额(元): 5,644,000.00; 获取截止时间: 2024-11-29 09:00:00; 状态: 已获取; 操作: 查看详情, 下载采购文件, 获取采购文件回执, 更多.

项目名称	采购人	采购代理机构	采购方式	项目金额(元)	获取截止时间	状态	操作
浙江省台州市森林火灾高风险地区综合治理项目(森林消防"以水灭火"设施设备-森林消防蓄水箱蓄水桶) 项目编号: ZGTZZB2024-0816 项目区域: 台州市本级	台州市自然资源和规划局	中冠工程管理咨询有限公司	公开招标	5,644,000.00	2024-11-29 09:00:00	已获取	查看详情 下载采购文件 获取采购文件回执 更多

