

杭州市富阳区政府采购项目 采购需求

采购单位：杭州市规划和自然资源局富阳分局

项目名称：2025年度国土变更调查项目

编制单位：杭州市规划和自然资源局富阳分局

编制时间：2025年3月26日

一、需求调查情况

(一) 本项目是否需要开展需求调查：是 否

根据《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）第十条：“采购人可以在确定采购需求前，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，了解相关产业发展、市场供给、同类采购项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况。”及杭财采监【2021】22号“采购单位应当在杭州市政府采购监管平台的‘采购需求管理’应用管理模块中，对超过400万的采购项目、政府向社会公众提供的公共服务采购项目、单一来源采购项目、进口项目、不专门面向中小企业项目等五种情形，启动采购需求调查、采购需求编制、采购实施计划、采购需求审查等流程”的要求，本项目在实施前需要开展需求调查，以确定项目采购有科学性和合理性。

(二) 本项目是否属于可以不再重复开展需求调查情形：是 否

(三) 需求调查方式：咨询 论证 问卷调查 其他方式

(四) 需求调查对象：①浙江省测绘科学技术研究院；②杭州富阳土地勘测规划设计有限公司；③杭州临安绿润土地勘测规划设计有限公司。

(五) 需求调查结果

1. 相关产业发展情况：随着国土变更调查工作的持续推进与深化，测绘地理信息产业不断转型升级。借助先进的空天地动态感知、智能分析、智慧解译等技术，推动着整个产业向数字化、智能化方向迈进。例如在耕地种植属性监测、生物多样性调查、自然资源资产清查等试点工作中，新技术的应用不仅提高了调查的精度和效率，还拓展了产业的服务范畴，催生出一系列新的业务增长点，如生态系统固碳核算研究等新兴领域，为产业发展注入新活力。同时，相关产业的融合趋势愈发明显，测绘地理信息与农业、林业、生态环境等多领域交叉融合。

2. 市场供给情况：市场竞争充分，供给量充足，能够满足采购的需求。

3. 同类采购项目历史成交信息情况：（1）项目名称：杭州市规划和自然资源局临安分局2023年度国土变更调查（包含日常变更、城市国土空间监测）工作服务，中

标价 208.5 万元，中标单位：杭州临安绿润土地勘测规划设计有限公司。（2）项目名称：遂昌县 2024、2025 年度变更调查项目，中标价：298 万元，中标单位：浙江省测绘科学技术研究院。（3）项目名称：德清县 2022 年度国土变更调查采购项目，中标价：195 万元，中标单位：浙江省测绘科学技术研究院。

4. 可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购情况:无

5. 其他相关情况:本项目作为社会特定公共服务的重要组成部分，是支撑自然资源管理、国土空间规划及生态文明建设的基础性工作。其成果直接服务于政府决策、公共资源配置及社会经济可持续发展，具有显著的公益属性和社会效益。依据《中华人民共和国土地管理法》，《土地调查条例》等法规要求，项目执行须严格遵循国家技术标准规范，确保调查数据的权威性、现势性和准确性。

本项目采购内容及质量要求不低于“三调”以来年度变更调查标准，新增建设用地图斑、补充耕地图斑、涉及一级地类和耕地二级地类的变更图斑总体差错率等 3 项指标均要求低于 2%，且数据库质量通过省部级质检要求。对相关服务人员及设备有专门资质要求，希望能有性价比高的企业入驻。

综上：根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》第六条第二款“（二）因确需使用不可替代的专利、专有技术、基础设施限制，或者提供特定公共服务等原因，只能从中小企业之外的供应商处采购的”的规定，特申请本项目非专门面向中小企业采购。

二、采购需求内容

（一）项目概况

按国家和省市关于年度国土变更调查的工作要求，开展我区 2025 年国土变更日常及年度调查工作，全面掌握我区 2025 年度的地类、面积、属性及相关单独图层信息的变化情况，更新 2024 年度国土变更调查数据库。

根据历年来我区图斑数量的增长水平，预计 2025 年度我区作业图斑数量为 15000~20000 个。本年度的变更调查具体工作内容如下：

分类	序号	工作内容	备注
年度 变更	1	2025 年度及日常国土变更调查方案编制	
	2	调查资料收集及分析	
	3	农村土地利用现状变更调查	

调查	4	城镇村庄内部土地利用现状变更调查	
	5	权属界线上图和补充调查	
	6	2024 年度国土调查数据库更新	
	7	变更调查更新成果检查与核查整改	
	8	编制各类成果分析报告及相关技术报告	
	9	开展日常变更调查	
其他	10	国家（省、市）下发的国土变更调查相关的其他任务（包括但不限于林草湿地类调查工作）	
	11	提供与变更调查工作有关的技术支持	

（注：具体采购以实际需求为准）

（二）预算金额（元）：2000000.00 元，大写（人民币）贰佰万元整。

（三）需满足的政府采购政策目标和具体支持对象

扶持中小企业 节能环保 其他（ ）

（四）采购标的是否进口产品：进口 国产

（五）拟采购标的的技术要求

拟采购标的（1）

标的内容	2025 年度国土变更调查项目		
数量	1	单位	项
功能和质 量要求	1、调查成果质量检查率达 100%。变更调查成果必须进行 100% 全面自检，确保成果的完整性、规范性、真实性和准确性。 2、三项差错率均低于 2%。除成果数据必须严格要求通过数据库质检外，2025 年变更调查新增建设用地图斑、补充耕地图斑 2 个单项差错率和涉及一级地类和耕地二级地类的变更图斑总体差错率等 3 项指标均不得高于 2%，同时必须通过自然资源部核查。 3、调查成果数据库质量通过省部级质检要求。		

（六）拟采购标的的商务要求

1. 交付（实施）的时间（期限）：根据国家和省、市的调查要求，完成年度国土变更调查及日常变更等各项任务，并在 2025 年底进行成果数据总更新。

2. 交付（实施）的地点（范围）：杭州市富阳区。

3. 付款条件（进度和方式）

序号	付款比例（%）	付款方式
----	---------	------

1	支付至合同价的 100%	根据实际的作业图斑量进行结算，结算总额不得超过 200 万元；实际的作业图斑量由第三方资质单位进行统计，作为支付依据；若项目实际总量超过该预算的，不再另加费用，但仍须按要求完成项目任务。
---	--------------	---

4. 售后服务要求

供货方应协助采购人做好配套技术的指导和培训。

5. 其他商务要求（包装和运输、保险等）：无

（七）采购项目的其他要求

1、本项目价格是估算后的项目总价，根据实际的作业图斑量进行结算，结算总额不得超过 200 万元；实际的作业图斑量由第三方资质单位进行统计，作为支付依据；若项目实际总量超过该预算的，不再另加费用，但仍须按要求完成项目任务。

2、合同期内，作业单位需同时配合我局完成变更调查相关的各类统计分析任务，任务总量不定，费用不计。

3、合同期内，作业单位需在富阳区富春街道范围内有固定驻点人员，并保证 7*24*30 响应要求（7 天、24 小时、30 分钟响应速度），年度变更调查任务期间，要求技术人员派驻局内服务。

三、合同订立安排

（一）采购项目预（概）算（元）：2000000.00 元，最高限价：20000000.00 元。

（二）开展采购活动的时间安排：2025 年 4 月

（三）采购组织形式：集中采购 分散采购

（四）委托代理安排

集中采购机构 部门集中采购机构
采购代理机构 自行采购（含电子卖场）

（五）采购包划分：分标项 不分标项

（六）合同分包：允许分包 不允许分包

（七）供应商资格条件

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定，在中华人民共和国境内注册，且符合、承认并承诺履行本招标文件各项规定，所提供的货物和服务须在我国境内合法生产或销售的；未被“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、中国

政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；2、本项目允许联合体投标。3、落实政府采购政策需满足的资格要求：无；4、本项目的特定资格要求：具备相关部门颁发的乙级及以上测绘资质。5、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

（八）采购方式

- 公开招标 邀请招标 竞争性谈判
竞争性磋商 询价 单一来源采购
电子卖场 其他采购方式（）

（九）选择采购方式的理由

根据浙财采监 2021[1]号文，预算金额达到公开招标数额标准的应当实行公开招标。

- （十）竞争范围：公开发布 电子卖场

- （十一）评审规则：综合评分 最低价中标 其他（）

四、合同管理安排

（一）合同类型

- 货物合同 服务合同
建设工程合同 其他（）

（二）定价方式

- 固定总价 固定单价
成本补偿 绩效激励

（三）合同文本的主要条款

1. 合同主要标的

标的内容	2025 年度国土变更调查项目		
	数量	1	单位 项
功能和质 量 要求	1、调查成果质量检查率达 100%。变更调查成果必须进行 100%全面自检，确保成果的完整性、规范性、真实性和准确性。 2、三项差错率均低于 2%。除成果数据必须严格按照要求通过数据库质检外，2025 年变更调查新增建设用地图斑、补充耕地图斑 2 个单项		

	<p>差错率和涉及一级地类和耕地二级地类的变更图斑总体差错率等 3 项指标均不得高于 2%，同时必须通过自然资源部核查。</p> <p>3、调查成果数据库质量通过省部级质检要求。</p>
--	---

2. 交付（实施）的时间（期限）：根据国家和省、市的调查要求，完成年度国土变更调查及日常变更等各项任务，并在 2025 年底进行成果数据总更新。

3. 履约地点和方式：杭州市富阳区

4. 价款或者报酬：中标后确定

5. 考核要求和付款进度安排

序号	付款比例（%）	付款方式
1	支付至合同价的 100%	根据实际的作业图斑量进行结算，结算总额不得超过 200 万元；实际的作业图斑量由第三方资质单位进行统计，作为支付依据；若项目实际总量超过该预算的，不再另加费用，但仍须按要求完成项目任务。

6. 资金支付方式：转帐支付

7. 验收、交付标准和方法：根据国家和省、市的质量要求，由采购人进行现场验收与审核。

8. 质量保修范围和保修期：无。

9. 知识产权归属、处理方式：知识产权归甲方所有

10. 成本补偿、风险分担约定：无

11. 违约责任与解决争议的方法：详见采购合同。

12. 其他条款：无

五、履约验收方案

（一）履约验收主体

1. 采购单位：杭州市规划和自然资源局富阳分局

2. 验收组织方式：杭州市规划和自然资源局富阳分局

3. 是否邀请本项目的其他供应商： 是 否

4. 是否邀请专家： 是 否

5. 是否邀请服务对象： 是 否

6. 其他：无

(二) 履约验收时间：按采购文件要求。

(三) 履约验收方式：简易程序 一般程序

(四) 履约验收程序：一次性验收 分段验收 分期验收

(五) 履约验收内容

1. 技术履约内容

采购需求中的相关要求及合同相关条款。

2. 商务履约内容：采购需求中的相关要求及合同相关条款。

(六) 履约验收标准：中国国家标准及由采购人认可的其他权威标准。

(七) 履约验收其他事项：无

四、风险控制措施和替代方案

该采购项目按照《政府采购需求管理办法》第二十五条规定，是否需要组织风险判断、提出处置措施和替代方案：是 否

(一) 国家政策变化应对措施：如国家政策导致不能实施本项目采购的，甲乙双方友好协商解决，各自承担合同约定的相应责任。

(二) 实施环境变化应对措施：如实施环境变化导致不能实施本项目采购的，甲乙双方友好协商解决，各自承担合同约定的相应责任。

(三) 重大技术变化应对措施：实施过程中如有涉及本项目的重大技术变化，双方应友好协商，在合同总价不变的情况下，尽可能采用新的技术规范来实施本项目。

(四) 预算项目调整应对措施：如预算项目调整导致本采购项目无法实施的，甲乙双方应友好协商。

(五) 因质疑投诉影响采购进度应对措施：按质疑投诉程序进行，做好延期交货的应对措施。

(六) 采购失败应对措施：采购失败时，重新发布公告进次二次招标，如二次招标失败的，申请转变采购方式。

(七) 不按规定签订或者履行合同应对措施：不按规定签订合同的报监管部门查处；履行合同期间有问题的双方友好协商，协商不成的按合同约定走法律途径解决。

(八) 出现损害国家利益和社会公共利益情形应对措施：出现损害国家利益和社会公共利益情形时，应调整采购项目实施方式，消除该类影响因素。

(九) 其他采购和合同履行过程的风险及应对措施：出现其他采购和合同履行过程的风险时，甲乙双方应本着积极推进本采购项目实施的角度友好协商解决。

采购需求

一、项目概述

按国家和省市关于年度国土变更调查的工作要求，开展我区 2025 年国土变更日常及年度调查工作，全面掌握我区 2025 年度的地类、面积、属性及相关单独图层信息的变化情况，更新 2024 年度国土变更调查数据库。

二、项目要求

按照省厅及市局的工作要求，国土变更调查内容及质量要求不低于“三调”以来年度变更调查标准，新增建设用地图斑、补充耕地图斑、涉及一级地类和耕地二级地类的变更图斑总体差错率等 3 项指标均要求低于 2%，且数据库质量通过省部级质检要求。（具体以省部级最新通知文件为准）

三、时间要求

根据国家和省、市的调查要求，完成年度国土变更调查及日常变更等各项任务，并在 2025 年底进行成果数据总更新。

四、具体工作内容

根据历年来我区图斑数量的增长水平，预计 2025 年度我区作业图斑数量为 15000~20000 个。本年度的变更调查具体工作内容如下：

分类	序号	工作内容	备注
年度变更调查	1	2025 年度及日常国土变更调查方案编制	
	2	调查资料收集及分析	
	3	农村土地利用现状变更调查	
	4	城镇村庄内部土地利用现状变更调查	
	5	权属界线上图和补充调查	
	6	2024 年度国土调查数据库更新	
	7	变更调查更新成果检查与核查整改	
	8	编制各类成果分析报告及相关技术报告	
	9	开展日常变更调查	
其他	10	国家（省、市）下发的国土变更调查相关的其他任务（包括但不限于林草湿地类调查工作）	
	11	提供与变更调查工作有关的技术支持	

五、质量要求

1、调查成果质量检查率达 100%。变更调查成果必须进行 100%全面自检，确保成果的完整性、规范性、真实性和准确性。

2、三项差错率均低于 2%。除成果数据必须严格要求通过数据库质检外，2025 年变更调查新增建设用地图斑、补充耕地图斑 2 个单项差错率和涉及一级地类和耕地二级地类的变更图斑总体差错率等 3 项指标均不得高于 2%，同时必须通过自然资源部核查。

3、调查成果数据库质量通过省部级质检要求。

六、项目资金预算

本次调查经费总预算为 200 万，根据作业图斑量进行结算。结算内容如下：

作业内容	预算单价	备注
外业取证	70 元/个	

内业上图	40 元/个	
------	--------	--

计件规则：

1、去重：上级部门下发的监测图斑和本地各科室部门自提的各类图斑为初始图斑，初始图斑必须经过去重步骤，去重规则为：有压叠、覆盖情况的两初始图斑均未完成外业举证的，无论压叠程度均按一个图斑统计计费；有一初始图斑已经过外业取证，另一有压叠、覆盖情况的初始图斑需要再次外业举证的，按两个图斑统计数量。

2、整图上图：初始图斑经外业举证、内业处理等作业后实现整图斑完整上图作业，并提交部级核查通过的，按初始图斑统计数量；计费按外业举证+内业上图，但无外业举证的，不得计算外业举证费用。

3、局部上图：初始图斑经外业举证、内业处理等作业后实现部分图斑上图，并提交部级核查通过的，仍按初始图斑统计数量，但未上图部分不另计数量；计费按外业举证+内业上图，但无外业举证的，不得计算外业举证费用。

4、分割上图：初始图斑经外业举证、内业处理等作业后实现分割图斑上图作业，并提交部级核查通过的，仍按初始图斑统计数量；计费按外业举证+内业上图，但无外业举证的，不得计算外业举证费用。

5、合并上图：初始图斑经外业举证、内业处理等作业后实现合并图斑上图作业，并提交部级核查通过的，仍按初始图斑统计数量；计费按外业举证+内业上图，但无外业举证的，不得计算外业举证费用。

6、关联上图：对初始图斑举证作业后，需要对图斑外区域作关联举证的，按关联图斑新增，以实际关联图斑数统计数量；计费按外业举证+内业上图，但无外业举证的，不得计算外业举证费用。

7、仅举证未上图：初始图斑经外业举证、内业分析后未最终上图的，按初始图斑统计数量，计费按外业举证，但无外业举证的，不得计算外业举证费用。

8、二次举证：初始图斑在上图后，经对应科室、部门要求进行实地整改后再次举证的，按科室、部门提交图斑统计数量，计费按外业举证+内业分析。

七、其他

1、本项目价格是估算后的项目总价，根据实际的作业图斑量进行结算，结算总额不得超过 200 万元；实际的作业图斑量由第三方资质单位进行统计，作为支付依据；若项目实际总量超过该预算的，不再另加费用，但仍须按要求完成项目任务。

2、合同期内，作业单位需同时配合我局完成变更调查相关的各类统计分析任务，任务总量不定，费用不计。

3、合同期内，作业单位需在富阳区富春街道范围内有固定驻点人员，并保证 7*24*30 响应要求（7 天、24 小时、30 分钟响应速度），年度变更调查任务期间，要求技术人员派驻局内服务。