

温州市财政局 投诉处理决定书

温财执法〔2025〕3号

投诉人：粤小微（东莞）招投标有限公司

地址：广东省东莞市樟木头镇圩镇荔苑路46号190号

被投诉人1：温州博物馆

地址：浙江省温州市鹿城区市府路491号

被投诉人2：华诚工程咨询集团有限公司

地址：温州市洛河路18号C幢6楼

相关供应商：深圳市华图测控系统有限公司

地址：深圳市宝安区西乡街道铁岗社区铁岗水库路147号

厂房2栋3层

投诉人粤小微（东莞）招投标有限公司（以下简称投诉人）对温州博物馆文物保护设备更新改造（重）（编号：HCZX-H2025002，以下简称本项目）采购结果质疑答复不满，于2025年3月6日向温州市财政局提起投诉，经审查投诉材料符合受理要求，我局于当天受理。经依法对本次政府采购活动的相关材料进行审查，现本案已审查终结。

投诉人粤小微（东莞）招投标有限公司诉称：“文物密集柜（储存柜）”“独立柜”“平柜”“矮柜”“小平柜”均属于家具，其制造商深圳市华图测控系统有限公司没有家具的排污许可。**事实依据：**被投诉人1的答复我司并不认可。每个一行业都有适合本行业的标准。“横梁层板结构文物密集柜（储存柜）”“抽屉结构文物密集柜（储存柜）”“挂板层板结构文物密集柜（储存柜）”“插片结构文物密集柜（储存柜）”“悬臂结构文物密集柜（储存柜）”这些均为“文物密集柜（储存柜）”产品。既然“文物密集柜（储存柜）”不属于家具，那么就表明“横梁层板结构文物密集柜（储存柜）”“抽屉结构文物密集柜（储存柜）”“挂板层板结构文物密集柜（储存柜）”“插片结构文物密集柜（储存柜）”“悬臂结构文物密集柜（储存柜）”不是家具。既然这些产品不是家具那为何为在招标文件的技术要求中设定“符合 GB/T 35607-2017《绿色产品评价家具》标准要求”和符合 GB/T 3325-2017《金属家具通用技术条件》标准相关要求”或“符合 GB/T 3325-2017《金属家具通用技术条件》”？《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条明确规定设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关为不合理要求。被投诉人1既然认为“横梁层板结构文物密集柜（储存柜）”“抽屉结构文物密集柜（储存柜）”“挂板层板结构文物密集柜（储存柜）”“插片结构文物密集柜（储存柜）”“悬臂结构文物密集柜（储存柜）”不属于家具，那么表明本项

目把“符合 GB/T 35607-2017《绿色产品评价家具》标准要求和符合 GB/T 3325-2017《金属家具通用技术条件》标准相关要求”或“符合 GB/T 3325-2017《金属家具通用技术条件》”作为技术条件是与实际需要不相适应或者与合同履行无关的要求属于不合理要求，是违法的。温州博物馆创建于 1958 年，这类招标也不止一次，华诚工程咨询集团有限公司更是专业的招标代理机构，那么设定的招标文件肯定是符合法律法规的，那么其在招标文件中要求设定“符合 GB/T 35607-2017《绿色产品评价家具》标准要求和符合 GB/T 3325-2017《金属家具通用技术条件》标准相关要求”或“符合 GB/T 3325-2017《金属家具通用技术条件》”肯定是因为这些要求与实际需要相适应或者与合同履行相关，那么就表明这是家具，否则不就是知法犯法吗？

另外，被投诉人 1 在答复函中称：经调查，未发现任何有关部门针对深圳市华图测控系统有限公司的有关排污许可的违法违规公告或者处罚。首先，没有违法公告不代表没违法；其次，被投诉人 1 认为中标人没有相关排污许可不属于违法的话，那么可以问问深圳市生态环境局没有相关的排污许可是不是违法。

法律依据：1.《中华人民共和国政府采购法》第二十二条、第七十七条 第二十二条 供应商参加政府采购活动应当具备下列条件：（六）法律、行政法规规定的其他条件。第七十七条 供应商有下列情形之一的，处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府

采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理机关吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）提供虚假材料谋取中标、成交的；供应商有前款第（一）至（五）项情形之一的，中标、成交无效。2. 《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；3. 《排污许可管理条例》第二条 依照法律规定实行排污许可管理的企事业单位和其他生产经营者（以下称排污单位），应当依照本条例规定申请取得排污许可证；未取得排污许可证的，不得排放污染物。4. 《排污许可管理办法（试行）》第三条 环境保护部依法制定并公布固定污染源排污许可分类管理名录，明确纳入排污许可管理的范围和申领时限。纳入固定污染源排污许可分类管理名录的企业事业单位和其他生产经营者（以下简称排污单位）应当按照规定的时限申请并取得排污许可证；5. 参见《固定污染源排污许可分类管理名录》（2019 年版）

投诉请求：请暂时不予签合同（若合同已签，请先暂停），待查明上述（1）个投诉事项成立时，再取消中标人的中标资格（若有合同，还需作废合同）并责令重新开展采购活动。同时将中标人纳入黑名单。投诉人提供了质疑函、质疑回复函、营业执照复印件、质疑投诉授权委托书作为证据材料。

采购人温州博物馆辩称: 1.《固定污染源排污许可分类管理名录》文件,确实对家具类产品有排污许可的要求,但该名录中的“家具类产品”通常指的是传统意义上的木质或软体家具,如沙发、床、餐桌等。本项目所采购的“文物密集柜(储存柜)”“独立柜”“平柜”“矮柜”“小平柜”等产品是以金属结构为主体的文物保护专用设备,使用场景非质疑人所说的家具。深圳市华图测控系统有限公司具有金属结构制造的排污许可,详见附件截图。2.经调查,未发现任何有关部门针对深圳市华图测控系统有限公司的有关排污许可的违法违规公告或者处罚。因此,我馆认为此项投诉不成立。采购人提供了深圳市华图测控系统有限公司具有金属结构制造的排污许可截图作为证据材料。

代理机构华诚工程咨询集团有限公司辩称内容与采购人温州博物馆辩称内容一致。

相关供应商深圳市华图测控系统有限公司辩称(2025年3月10日): 1.深圳市华图测控系统有限公司具有金属结构制造的排污许可,详见附件截图。本项目采购的“文物密集柜(储存柜)”“独立柜”“平柜”“矮柜”“小平柜”均为金属结构的一种,我公司的排污许可完全适用于上述产品的生产。2.深圳市华图测控系统有限公司从事生产经营活动以来,并没有受到任何相关部门关于排污的相关处罚或者通告,我公司一直在遵守相关标准和法律法规的前提下,从事各种生产经营活动。所生产经营的“文物密集柜(储存柜)”“独立柜”“平柜”“矮柜”“小平柜”也是符

合相关法律法规的规定。深圳市华图测控系统有限公司提供了具有金属结构制造的排污许可截图作为证据材料。

相关供应商深圳市华图测控系统有限公司补充答复（2025年3月12日）：本次温州博物馆文物保护设备更新改造（重）项目所采购的“文物密集柜（储存柜）”“独立柜”“平柜”“矮柜”及“小平柜”等产品，均属于金属结构类产品范畴，我公司为制造商。这些产品的生产制造过程中，仅在金属结构制造和表面处理（喷涂）两个环节存在排污的可能性。一、金属结构制造合规性。上述储存柜和展柜产品的金属结构制造、其他不涉及排污环节以及最后的组装由我公司负责，依据生态环境部2019年12月20日发布的《固定污染源排污许可分类管理名录（2019年版）》第二条的规定：“对污染物产生量、排放量或者对环境的影响程度较大的排污单位，实行排污许可重点管理；对污染物产生量、排放量和对环境的影响程度较小的排污单位，实行排污许可简化管理。对污染物产生量、排放量和对环境的影响程度很小的排污单位，实行排污登记管理。实行登记管理的排污单位，不需要申请取得排污许可证，应当在全国排污许可证管理信息平台填报排污登记表，登记基本信息、污染物排放去向、执行的污染物排放标准以及采取的污染防治措施等信息。”以及所发布名录第十六项关于家具制造业的规定“纳入重点排污单位名录的进行重点管理”，“除重点管理以外的年使用10吨及以上溶剂型涂料或者胶粘剂（含稀释剂、固化剂）的、年使用20吨及以上水性涂料或

者胶粘剂的、有磷化表面处理工艺的进行简化管理”，其他则实行登记管理。我公司不属于重点排污单位名录企业，也不符合须简化管理的要求，属于实行登记管理的企业。我公司已依法进行了登记，且登记信息在全国排污许可证管理信息平台公开端公示，详细信息请参见附件 1。二、喷涂作业合规性。上述储存柜和展柜产品的制造环节中，我公司委托****对组件表面进行喷涂处理，最终由我公司进行组装。依据《固定污染源排污许可分类管理名录（2019 年版）》第二条以及所发布名录第十六项关于家具制造业的规定，****应实行登记管理。该公司已依法进行了登记，且登记信息在全国排污许可证管理信息平台公开端公示。我公司委托****进行喷涂工艺的合同请参见附件 2，****排污许可信息请参见附件 3。综上所述，我公司在本项目合同履行过程中，所有货物生产将完全能满足国家排污相关法律法规。深圳市华图测控系统有限公司提供了委托****对产品部件进行喷涂处理的合同、****排污许可截图作为证明材料。

经本机关调查查明：

一、2025 年 1 月 24 日，华诚工程咨询集团有限公司（以下简称代理机构）受采购人温州博物馆（以下简称采购人）委托，就本项目以公开招标的方式组织政府采购并发布采购公告，本项目预算金额 1108 万元。本项目于 2 月 19 日 09:30 开标，共有深圳市华图测控系统有限公司、宁波邦达实业有限公司和宏瑞文博集团股份有限公司（联合体）、宁波圣达智能科技有限公司、洛

阳瑞宝文保设施科技有限公司、西安希达文保科技有限公司、吉林省卓晟建设工程有限公司、经易文化科技集团有限公司、京港设计咨询(杭州)有限公司、河北满辰科技有限公司、粤小微(东莞)招投标有限公司等 10 家供应商投标。2 月 19 日发布采购结果公告, 深圳市华图测控系统有限公司为中标供应商。

二、投诉事项中涉及的采购文件内容

招标文件 投标人须知 一、须知前附表

序号	条款名称	编列内容
4	采购内容	具体内容及要求见招标文件第二部分。
5	核心产品	本项目为货物类采购, 核心产品为: <u>无酸纸囊匣、文物密集柜(储存柜), 展柜(配备净化恒湿机)</u> 。
6	▲ 投标人资格要求	1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定; 未被“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。 2. 落实政府采购政策需满足的资格要求: 专门面向中小企业预留采购份额。 3. 本项目的特定资格要求: 无。

招标文件 第二部分 招标内容及要求 一、概述 1. 项目概况 温州博物馆是一所综合性地方博物馆, 国家一级博物馆, 建筑面积约 26000 平方米, 展区总面积 12000 平方米, 典藏库房共 10 个, 面积 2000 多平方米。现有陶瓷器、青铜器、彩塑、砖雕、漆器、书画等 20 个门类的文物 4 万多件(套)。温州博物馆文物保护设备更新改造(重)项目包含: (1) 无酸纸囊匣、文物密集柜(储存柜)、展柜等设备的供货、安装、调试、检测、验收、

技术培训、保修及售后服务等。(2) 供应商负责旧设备的拆卸、分类、搬运。(3) 供应商应负责各个展厅和库房文物上下架打包、腾挪、保险等工作。文物搬运团队需有从业经验。文物运输包装标准按《出国(境)文物展览展品运输规定》和《出国(境)文物展品包装工作规范》(文物办发[2001]036号)的有关规定执行。投标人必须在特定时间、有限的空间内完成文物分期、分批、交替上下架腾挪、隔离保护等各项工作和分批、分期进行老旧设备拆卸搬运和新设备的安装工作。

本项目招标文件没有将家具的排污许可设置为资格条件、实质性要求和评审因素等。

三、查询“信用中国、中国政府采购网”的情况

未查询到深圳市华图测控系统有限公司存在重大违法记录等不符合供应商资格条件的情况。

四、深圳市华图测控系统有限公司就没有家具的排污许可进行了补充答复。

五、投诉人未在法定质疑期内对采购文件提出质疑。

本机关认为：

综合质疑和投诉相关内容，本投诉事项实质上是指中标供应商深圳市华图测控系统有限公司没有家具的排污许可，不具备本项目的中标资格。本项目为货物类采购，采购核心产品为无酸纸囊匣、文物密集柜(储存柜)、展柜(配备净化恒湿机)设备等内容，本项目招标文件没有将家具的排污许可设置为资格条件、

实质性要求和评审因素等，政府采购相关法律法规亦未要求应将排污许可作为本项目的必要条件。本机关查询“信用中国、中国政府采购网”未发现深圳市华图测控系统有限公司存在重大违法记录等不符合供应商资格条件的情况。投诉人的投诉事项缺乏事实和法律依据，本机关不予支持。

综上，投诉人关于“温州博物馆文物保护设备更新改造（重）（编号：HCZX-H2025002）”采购结果的投诉，投诉事项缺乏事实依据和法律依据，投诉事项不成立。根据《中华人民共和国政府采购法》第五十六条、《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十九条第（二）项规定，本机关决定：驳回投诉。

如对本决定不服，可在本决定书送达之日起60日内向温州市人民政府申请行政复议，也可以在本决定书送达之日起6个月内向温州市鹿城区人民法院提起行政诉讼。

（此件公开发布）



温州市财政局办公室

2025年4月15日印发
