

质 疑 函

一、质疑供应商基本信息

质疑供应商：扬州欢高教学装备有限公司

地 址：宝应县曹甸镇工业集中区 28 号 邮编：225803

法定代表人/主要负责人：王雨霞

地 址：宝应县曹甸镇工业集中区 28 号 邮编：225803

联系电话：15358868806

二、质疑项目基本情况

质疑项目的名称：玉城中心幼儿园分园（玉澜府配套幼儿园）配建工程-教玩具及户外大型玩具采购项目

质疑项目的编号：TZZY-2024-126 包号：/

采购文件获取日期：2024 年 11 月 4 日

采购人名称：玉环市玉城中心幼儿园

地址：玉环市玉城街道珠城东路 98 号

联系方式：张老师 15988971030

采购代理机构名称：台州中域工程咨询有限公司

地址：玉环市玉城街道广陵南路 129 号 4 楼

联系方式：施先生 15967082890

三、质疑事项具体内容

质疑事项 1：招标文件，第三章评标办法及评分标准 商务与技术文件具体分值细化条款如下表 评审内容 技术商务分（70 分）：认证证书（3 分）投标人具有有效期内的认证证书：1. 投标人或生产厂家具有质量管理体系认证证书的得 1 分；2. 投标人或生产厂家具有环境管理体系认证证书的得 1 分；3. 投标人或生产厂家具有职业健康安全管理体系认证证书的得 1 分； 每提供一个得 1 分，最高 3 分。

事实依据：理由一，“环境管理体系、职业健康安全管理体系、质量管理体系”三体系属于自愿性认证，并非强制性认证。国家并没有明文规定，企业生产、经营必须办理该类“自愿性认证”。

理由二，“环境管理体系、职业健康安全管理体系、质量管理体系”三体系认证，从申请到办理及证书顺利颁发，固定周期在“三个月到半年不等”。存在固定时效性，根据“《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》（财库[2019]38 号）一、全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法（四）设置或者变相设置供应商规模、成立年限等门槛，限制供应商参与政府采购活动；”

理由三，根据“中华人民共和国财政部政府采购信息公告（第二千零七十号）”同样是“将三体系作为加分项”，财政部给与的结果是“投诉部分成立，责令采购人重新开展

采购活动。”（证明文件详见：附件证明文件一）

综上所述，一项非强制性认证的自愿性认证，因为在本次招标中分值高达3分。将导致想要参与此次招标活动中更有把握中标该项目，将不得不花费重金进行三体系申请办理。不光增加了各投标供应商的投标成本，更将带来各投标供应商的资质竞赛，更增加各投标供应商的成本压力，这与中央及地方各级政府倡导的优化营商环境背道而驰。

法律依据：《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》（财库[2019]38号）重点清理和纠正的问题：将质量管理体系认证证书和职业健康安全管理体系认证证书作为评审因素，属于《中华人民共和国政府采购实施条例》第二十条第（八）项规定的情形。《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

质疑事项 2：招标文件，第三章评标办法及评分标准 商务与技术文件具体分值细化条款如下表 评审内容 技术商务分（70分）：原材料检测报告（10分）投标人或制造商提供以下产品由 CMA 或 CNAS 国家认证的检测机构出具的合格检测报告扫描件（需加盖送检单位公章，缺检测项或有任何一项不合格的不得分） 2、提供油漆符合 GB 6675.4-2014

标准（检测内容须含：特定元素的迁移）的合格检测报告，提供得1分；3、提供PE板符合GB 6675.4-2014标准（检测内容须含：特定元素的迁移）的合格检测报告，提供得1分；4、提供沥青瓦片符合GB 6675.4-2014标准（检测内容须含：特定元素的迁移）的合格检测报告，提供得1分；

事实依据：要求，“油漆、PE板、沥青瓦片”均须提供“GB 6675.4-2014标准（检测内容须含：特定元素的迁移）的合格检测报告，提供得1分；”

经查询，该“GB 6675.4-2014标准”全称为““GB 6675.4-2014《玩具安全 第4部分：特定元素的迁移》”。前缀为“GB”属于“强制性标准”，根据《中华人民共和国标准化法》第二条 强制性标准必须执行。

再根据《政府采购法》第二十二条 供应商参加政府采购活动应当具备下列条件：（六）法律、行政法规规定的其他条件。

由此可知晓，“油漆、PE板、沥青瓦片”符合“6675.4-2014《玩具安全 第4部分：特定元素的迁移》标准”，属于资格性条件，无论招标文件有无该要求，“油漆、PE板、沥青瓦片”都是需要满足“6675.4-2014《玩具安全 第4部分：特定元素的迁移》标准”。属于资格性要求。

根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条 资格条件不得作为评审因素。

该“油漆、PE板、沥青瓦片”均须提供“GB 6675.4-2014标准（检测内容须含：特定元素的迁移）的合格检测报告，提供得1分；”违法违规！

法律依据：《中华人民共和国标准化法》第二条 强制性标准必须执行。

《政府采购法》第二十二条 供应商参加政府采购活动应当具备下列条件：（六）法律、行政法规规定的其他条件。

《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条 资格条件不得作为评审因素。

《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

质疑事项 3：招标文件，第三章评标办法及评分标准 商务与技术文件具体分值细化条款如下表 评审内容 技术商务分（70分）：技术方案（22分）1、项目实施方案（8分）投标人提供详细可行的针对本项目的实施方案，根据方案的合理性及完整程度进行综合评审，包括但不限于货物的生产安排、供货安装进度、人员安排、履约能力等内容；整

体项目实施方案全面、合理、实用性高、可行性、针对性强，设置科学，能有效保证项目保质保量按时完成；（5.1-8分）实施方案良好，具有可行性、针对性，较为实用可靠，设置比较合理科学，能保证项目按时完成；（3.1-5分）实施方案差，可行性、针对性差，不能保证项目按时完成；（0-3分）未提供相关内容不得分。

事实依据：要求“投标人提供详细可行的针对本项目的实施方案，根据方案的合理性及完整程度进行综合评审，包括但不限于货物的生产安排、供货安装进度、人员安排、履约能力等内容：整体项目实施方案全面、合理、实用性高、可行性、针对性强，设置科学，能有效保证项目保质保量按时完成；（5.1-8分）实施方案良好，具有可行性、针对性，较为实用可靠，设置比较合理科学 能保证项目按时完成；（3.1-5分）实施方案差，可行性、针对性差，不能保证项目按时完成；（0-3分）未提供相关内容不得分。”要求很笼统，根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条 评审因素应当细化和量化，且与相应的商务条件和采购需求对应。商务条件和采购需求指标有区间规定的，评审因素应当量化到相应区间，并设置各区间对应的不同分值。及《政府采购需求管理办法》第九条需由供应商提供设计方案、解决方案或者组织方案的采购项目，应当说明采购标的的功能、应用场景、目标等基本要求，并尽可能明确其

中的客观、量化指标。-----

其中评审因素，“提供详细可行的针对本项目的实施方案，根据方案的合理性及完整程度进行综合评审，包括但不限于货物的生产安排、供货安装进度、人员安排、履约能力等内容：整体项目实施方案全面、合理、实用性高、可行性、针对性强，设置科学，能有效保证项目保质保量按时完成；（5.1-8分）实施方案良好，具有可行性、针对性，较为实用可靠，设置比较合理科学，能保证项目按时完成；（3.1-5分）实施方案差，可行性、针对性差，不能保证项目按时完成；（0-3分）未提供相关内容不得分。”属于没有具体判断标准的表述，其中分值设定“（5.1-8分）、（3.1-5分）、（0-3分）”还存在未设置各区间对应的不同分值，评审因素未量化，属于将未量化、细化模糊表述作为评审因素。

法律依据：《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十四条《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）第五十五条《中华人民共和国政府采购法》第二十五条不得以任何手段排斥其他供应商参与竞争。《政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。《政府采购货物和服务招标投标管理办法》

第五十五条《政府采购需求管理办法》第九条

质疑事项 4: 招标文件，第三章评标办法及评分标准商务与技术文件具体分值细化条款如下表 评审内容 技术商务分 (70 分) : 技术方案 (22 分) 2、方案设计 (8 分) 投标人结合项目实际场地情况，对采购清单大型玩具区、沙水区、音乐区、安吉拓展区、骑行区、山坡区的要求进行方案深化设计，提供合理的平面布置图及效果图，每个区域效果图要求不同角度且数量不少于 3 张，从设计理念、效果图制作规范、细节完善、能够充分结合场地因素、布局合理，整体效果等由评委综合评分：优得 5.1-8 分，一般 3.1-5 分，差 0-3 分，没有不得分。不提供方案或效果图的不得分。

事实依据: 要求“方案设计 (8 分)”

投标人结合项目实际场地情况，对采购清单大型玩具区、沙水区、音乐区、安吉拓展区、骑行区、山坡区的要求进行方案深化设计，提供合理的平面布置图及效果图，每个区域效果图要求不同角度且数量不少于 3 张，从设计理念、效果图制作规范、细节完善、能够充分结合场地因素、布局合理，整体效果等由评委综合评分：优得 5.1-8 分，一般 3.1-5 分，差 0-3 分，没有不得分。不提供方案或效果图的不得分。”要求很笼统，根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条 评审因素应当细化和量化，且与相应的商务条件和采购需求对应。商务条件和采购需求指标有区间规定

的，评审因素应当量化到相应区间，并设置各区间对应的不同分值。及《政府采购需求管理办法》第九条需由供应商提供设计方案、解决方案或者组织方案的采购项目，应当说明采购标的的功能、应用场景、目标等基本要求，并尽可能明确其中的客观、量化指标。

其中评审因素，“方案设计（8分）投标人结合项目实际场地情况，对采购清单大型玩具区、沙水区、音乐区、安吉拓展区、骑行区、山坡区的要求进行方案深化设计，提供合理的平面布置图及效果图，每个区域效果图要求不同角度且数量不少于3张，从设计理念、效果图制作规范、细节完善、能够充分结合场地因素、布局合理，整体效果等由评委综合评分：优得5.1-8分，一般3.1-5分，差0-3分，没有不得分。不提供方案或效果图的不得分。”属于没有具体判断标准的表述，其中分值设定“优得5.1-8分，一般3.1-5分，差0-3分，”还存在未设置各区间对应的不同分值，评审因素未量化，属于将未量化、细化模糊表述作为评审因素。

法律依据：《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十四条《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）第五十五条《中华人民共和国政府采购法》第二十五条不得以~~任何手段~~排斥其他供应商参与竞争。《政府采购法实施条例》第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别

待遇或者歧视待遇：（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条《政府采购需求管理办法》第九条

质疑事项 5：招标文件，第四章 公开招标需求 户外玩具采购项目 序号：7 名称：户外书架 A 规格描述：规格：50*45*130cm；1、主体材质芬兰木，立柱：不小于9.5*9.5cm，辅料厚度不小于2cm，表面处理：进行压、刨、铣、冲等处理后，表面进行防腐、防蛀处理，后采用原子灰进行三次刮灰抹平，并打磨光滑，表面喷涂三次聚氨脂清漆；2、顶部采用双层防水沥青瓦片 3、拉门采用耐力板4mm，是以高性能的工程塑料聚碳酸酯或聚碳酸脂加工而成。4、螺丝均采用不锈钢304#材质防盗螺丝，并采用防松螺母连接，牢固可靠，不易松动脱落及变形和损坏；5、产品外表和内表以及儿童手指可触及处无毛刺及尖锐的棱角，油漆采用户外哑光漆。★提供所投产品户外书架（检测内容须含：增塑剂含量、易燃性能、特定元的迁移钡、铅、镉、锑、硒、铬、汞、砷含量）具有（CMA 资质）的检测机构出具的合格检测报告复印件盖公章。

事实依据：要求“★提供所投产品户外书架（检测内容须含：增塑剂含量、易燃性能、特定元的迁移钡、铅、镉、锑、硒、铬、汞、砷含量）具有（CMA 资质）的检测机构出具的合格检测报告复印件盖公章。”

既然对检测报告所须呈现的检测内容要求如此明确，且标注“★”属于重要技术参数条件。为何不根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十一条 采购需求应当完整、明确，包括以下内容：（二）采购标的需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；公示提供检测报告所需依据的“标准号或者规范号”，此举还是有意遮掩，以达到或迷惑潜在投标人、供应商，从而达到限制和排斥潜在投标人的目的！

法律依据：《政府采购货物和服务招标投标管理办法》采购需求应当完整、明确，包括以下内容： 第十一条 （二）《政府采购需求管理办法》第九条采购需求应当清楚明了、表述规范、含义准确。

《政府采购法实施条例》 第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

四、与质疑事项相关的质疑请求

请求：

1. 及时终止此次的招投标事宜，避免更大错误。_____
2. 存在违法、违规不合理，明显倾向性、指向性不合理条款，建议请专家评委审核招标文件后再挂网招标。_____
3. 书面回复我方质疑文件，我方保留向上一级部门投诉的权力。_____

签字(签章)：



公章：



日期：2024年11月19日

法定代表人身份证明书

单位名称：扬州欢高教学装备有限公司

地 址：宝应县曹甸镇工业集中区 28 号

姓名：王雨霞 性别：女

年龄：57 岁 职务：经理

系扬州欢高教学装备有限公司（单位名称）的法定
代表人。

特此证明。

证明单位：扬州欢高教学装备有限公司

日 期：2024 年 11 月 19 日



身份证明：



获取采购文件回执函：

获取 采购文件 回执函

扬州欢高教学装备有限公司：

你单位已通过政采云平台获取采购项目名称： 玉城中心幼儿园分园（玉澜府配套幼儿园）配建工程-
教玩具及户外大型玩具采购项目

（项目编号： TZZY-2024-126） 标项1的 采购文件，获取时间： 2024年11月11日 06时48分14
秒。

政采云平台

