

质疑函

一、质疑供应商基本信息

质疑供应商：宁波图灵工程设计咨询有限公司

地址：浙江省宁波市北仑区大碶徐洋村1路6号 邮编：315825 联系人：黄洋

联系电话：17855502827

授权代表：黄洋

联系电话：17855502827

地址：浙江省宁波市北仑区大碶徐洋村1路6号 邮编：315825

二、质疑项目基本情况

质疑项目的名称：萧山经济技术开发区“环保管家”第三方服务采购项目

质疑项目的编号：萧开采(2024)19号 包号：无

采购人名称：萧山经济技术开发区管理委员会

采购文件获取日期：2025.5.20

三、质疑事项具体内容

质疑事项1：招标文件中商务资信分第1项要求“投标人具有有效期内的质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书、职业健康安全管理体系认证证书、中国环境服务认证证书，且认证范围须包含“环保管家”等相关字眼，每个得1分，最高得4分。”要求认证范围必须包含“环保管家”相关字眼，属于以不合理条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇，限制了潜在供应商的公平参与。

事实依据：“环保管家”是近年兴起的综合性环保服务模式，目前国内认证体系主要针对特定环保服务类别，认证范围是否包含“环保管家”字样，与供应商实际服务能力无直接关联。中小企业或新兴环保服务机构可能因认证成本、认证周期等因素，尚未申请或变更包含“环保管家”字样的认证，但实际已具备提供园区环境排查、企业环保咨询等服务的能力。

法律依据：《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条“采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：……（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；……（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。”

质疑事项 2：招标文件中技术分第 7 项要求“项目负责人具有环保相关专业正高级工程师职称、”。该政府采购项目在人员资质方面设置了过高要求，项目负责人需同时具备正高级工程师职称、注册环评/环保工程师资格、省级专家身份等，团队成员需覆盖多个细分专业，并且设置“省级专家”加分项。这种设置被认为过度拔高了供应商的资质门槛，对中小企业参与政府采购项目造成了不公平的竞争环境。

事实依据：中小企业通常在人员规模、专业人才储备等方面相对大型企业较小和有限。要求项目负责人同时具备多种高端资质以及团队成员覆盖多个细分专业，对于中小企业来说，可能很难拥有符合条件的人员。此外，设置“省级专家”加分项，也使得中小企业在与大型企业竞争时处于劣势，因为大型企业更容易吸引和拥有具备此类资质的人员。这导致中小企业在参与该政府采购项目时面临更高的门槛，难以与大型企业公平竞争。

法律依据：《中小企业促进法》规定政府采购应当为中小企业提供公平竞争的机会。而该项目的人员资质要求，实际上构成了对中小企业的差别待遇和歧视待遇，违反了这一法律规定。同时，根据《政府采购法实施条例》第二十条，设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。本项目中过高的人员资质要求可能与项目的实际履行需求不匹配，存在排斥中小企业的情况，也违反了此条例。

质疑事项 3：招标文件中技术分第 7 项要求“项目负责人为省级及以上大气污染防治类或水污染防治类专家的得 2 分，市级大气污染防治类或水污染防治类专家的得 1 分，都没有的不得分，提供相关证明材料，否则不得分。项目团队成员有省级及以上环境应急专家库专家的每个得 2 分，市级环境应急专家库专家的每个得 1 分，最高得 5 分；项目团队成员中获得过水环境领域专家的，省级及以上环保部门认定的得 2 分，市级的 1 分，最高得 5 分；项目团队成员中获得过大气环境领域专家的，省级及以上环保部门认定的得 2 分，市级的 1 分，最高得 5 分。”对项目负责人及团队成员设置“省级/市级专家库专家”“省级/市级环保部门认定专家”的评分条款，构成以不合理条件对中小企业实行差别待遇，违反《政府采购促进中小企业发展管理办法》《政府采购法》等相关规定。

事实依据：全国范围内，省级及以上大气/水污染防治、环境应急等专家库的设立存在地域性差异，据我们了解，浙江省范围内还没有发布过类似的专家库名录（如有，请告知发布单位、发布名单和发布时间），此类限制导致潜在供应商即使具备实质技术能力，也因“无库可入”或“入库成本过高”无法满足评分要求。而且专家库资质属于荣誉性评价，与供应商履行合同的核心能力（如现场排查、方案编制等）无直接关联。

招标文件要求团队成员同时覆盖大气、水、环境应急等多个领域的专家资质，其实是对投标单位的人数提出了要求，这与《政府采购促进中小企业发展管理办法》的理念和目的是相违背的，《政府采购促进中小企业发展管理办法》第五条要求采购人在政府采购活动中应当合理确定采购项目的采购需求，不得以企业注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件和财务指标作为供应商的资格要求或者评审因素，不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。

省级及以上专家资源高度集中于大型国企、科研院所或头部环保企业，中小企业获取此类人才的成本极高，所以这款也是对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。根据我们调查，浙江省范围内只有一家单位可以同时满足以上条件。

法律依据：《中华人民共和国中小企业促进法》第四十条第三款规定“政府采购不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。”《政府采购法实施条例》第二十条规定“采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：……（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；……（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。”

《政府采购促进中小企业发展管理办法》第五条规定“采购人在政府采购活动中应当合理确定采购项目的采购需求，不得以企业注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件和财务指标作为供应商的资格要求或者评审因素，不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。”

四、与质疑事项相关的质疑请求

请求：1.删除商务资信分第1项中“认证范围须包含‘环保管家’等相关字眼”

的限制，仅保留对认证有效性的要求。2. 删除技术分第7项中对项目负责人“正高级工程师职称、环评证书、环保证书、省级专家身份”及团队成员“专家配置”的强制要求，以“高级职称+从业经验+必要的证书”作为基本门槛。

签字(签章):  章: 宁波图灵工程设计咨询有限公司

日期: 2025. 5. 20





营业执照

(副本)

统一社会信用代码 91330206MA291XEP85 (1/1)

名称 宁波图灵工程设计咨询有限公司
类型 有限责任公司(自然人独资)
住所 浙江省宁波市北仑区大碶徐洋村1路6号213室
法定代表人 黄洋
注册资本 伍佰万元整
成立日期 2017年06月19日
营业期限 2017年06月19日至长期
经营范围 工程设计;生物与医药工程、化工工程、石油化工工程、冶金工程、机械工程、市政工程、环保工程、节能减排工程、建筑工程、建筑智能化工程、消防设施工程的设计、技术咨询、技术服务。
(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)



登记机关



2017年06月19日

应当于每年1月1日至6月30日通过浙江省企业信用信息公示系统报送上一年度年度报告

<http://gsxt.zjaic.gov.cn/>

黄 洋

男

1982

2

浙江省宁波市江东区杨木
桥路188弄22号
605室



420581198202110014

3302080205927



中华人民共和国
居民 身 份 证

签发机关 宁波市公安局江东分局

有效期限 2016 09 02-2036 09 02